RAPPORTO COMMISSIONE DELLA GESTIONE DI ORIGLIO

MM 4/2021 TENDENTE AD OTTENERE L'APPROVAZIONE DEI CONTI CONSUNTIVI GESTIONE 2020 DEL COMUNE DI ORIGLIO

1. PREMESSA

Si è in presenza del primo consuntivo del Comune sulla base del nuovo modello contabile armonizzato di seconda generazione MCA2, per cui esso è puntualmente confrontabile solo con il preventivo 2020, pure allestito per la prima volta su base MCA2.

Per questo motivo nel messaggio municipale non appare volutamente l'abituale confronto con il consuntivo dell'anno precedente, in questo caso 2019.

La presente commissione indicherà comunque, laddove possibile, alcuni confronti interessanti con gli anni precedenti, così da offrire una visione più ampia e permettere determinate valutazioni.

2. CONSIDERAZIONI GENERALI

L'anno 2020 chiude con un avanzo d'esercizio nella gestione corrente di Fr. 100'444.08 (era preventivato un avanzo di Fr. 211'229.10).

Questo risultato, comunque positivo, risente certamente anche dei primi effetti della pandemia e segnatamente:

- aiuti decisi dal Municipio a favore della comunità (sostegni e sgravi di oneri)
- effetti indiretti (riduzione di determinate attività e di servizi)
- valutazione prudenziale da parte del Municipio di alcune posizioni fiscali

Le spese totali nella gestione corrente, inclusi accrediti interni, sono passate dall'importo previsto di Fr. 5'515'112.90 a Fr. 5'438'603.19 e vi è quindi stata una diminuzione di Fr. 76'509.71, pari all'1.39%.

Il reale andamento di queste spese negli anni è visibile nel sottostante grafico.

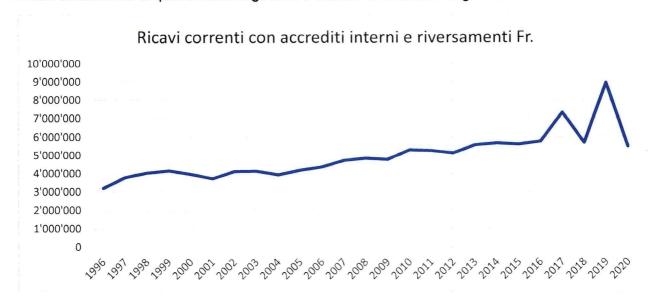


I picchi 2017 e 2019 delle spese correnti sono legate agli ammortamenti straordinari di ca. Fr. 1'328'000.-- rispettivamente di ca. Fr. 2'750'000.--.

La tendenza delle spese è costantemente al rialzo, quale logica conseguenza dell'aumento della popolazione e dell'aumento dei servizi in ogni ambito.

Parimenti i **ricavi totali** nella gestione corrente, inclusi accrediti interni e imposte comunali, sono passati dall'importo previsto di Fr. 5'716'001.06 a Fr. 5'539'047.27 e vi è quindi stata **una diminuzione di Fr. 176'953.79**, pari al 3.10%.

Il reale andamento di questi ricavi negli anni è visibile nel sottostante grafico.



Il picco 2017 per i ricavi correnti è da ascrivere al recupero d'imposte per mancato assoggettamento, pari a ca. Fr. 1'150'000.-- e alle sopravvenienze d'imposta, pari a ca. Fr. 2'044'000.--.

Il picco 2019 per i ricavi correnti è pure da ascrivere alle sopravvenienze d'imposta, pari a ca. Fr. 3'129'273.--.

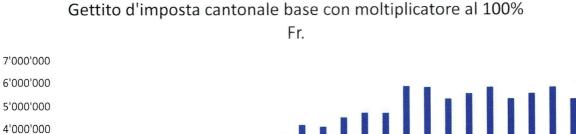
Anche per i ricavi la tendenza è costantemente al rialzo, quale logica conseguenza dell'aumento della popolazione e di un ancor più marcato aumento del gettito fiscale.

Il Comune è da tempo di fronte a un miglioramento finanziario costante, grazie ad un'oculata gestione, al contributo dato dai cittadini con il precedente valore del moltiplicatore al 95% e pur a fronte di una costante e importante diminuzione dello stesso negli ultimi 13 anni (nel frattempo ridotto al 90% nel 2008, all'85% nel 2009, all'80% nel 2010, al 77.5% nel 2011, al 77% dal 2013, al 75% dal 2014 e ora al 70% dal 2020), alla presenza di importanti contribuenti e non da ultimo grazie alla congiuntura economica favorevole nel recente passato, che non ha ancora finito di generare effetti positivi sull'indotto fiscale del Comune, per cui anche l'esercizio 2020 si allinea alla tendenza positiva e questo nonostante i primi effetti della pandemia mondiale da Coronavirus, che logicamente potranno essere meglio valutati nei prossimi anni.

Di fatto l'ultimo anno con disavanzo d'esercizio è stato il 1997.



La situazione del **gettito fiscale cantonale per Origlio** degli ultimi anni, incluse le ipotesi per gli anni non ancora accertati 2018-2019-2020, è raffigurata nel grafico sottostante, segnalando come l'importo 2020 tenga conto della citata correzione prudenziale adottata dal Municipio ed esposta nel messaggio municipale, con un gettito cantonale base che passa quindi da Fr. 5'800'696.-- (dato SEL) a Fr. 5'317'475.-- (dato Municipio) e quindi con una riduzione di Fr. 483'221.--, pari all'8.33%.



La oramai lontana contrazione di fine anni '90 è stata forte (per es. dal 1997 fino al 2003 vi è stata una diminuzione del 9.1%), con finalmente poi dal 2004 una ripresa congiunturale che dura oramai

da 17 anni, con la logica futura riserva legata alle incognite derivanti dalla pandemia.

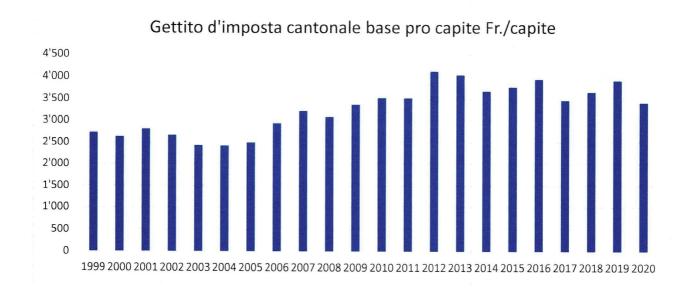
L'ultimo gettito fiscale accertato 2017 è in diminuzione del 4.7% rispetto a quello del 2016, prima del ricalcolo prudenziale effettuato dal Municipio di Origlio (vedi pag. 6 del MM), ma per es. dal 2005 al 2019 (2018 e 2019 non ancora accertati, ma esposti nei dati pubblici della SEL) vi è stato un notevole incremento dell'86%, mentre la popolazione è aumentata solo del 19%!

La situazione del gettito delle persone fisiche degli ultimi anni è la seguente:



3'000'000 2'000'000 1'000'000 Il gettito delle persone fisiche rappresenta, con l'ultimo accertamento 2017, il 93% del gettito cantonale base (con moltiplicatore al 100%), tipica situazione di un Comune a carattere puramente residenziale.

L'aumento è costante, frutto certamente dell'aumento della popolazione, ma ancor di più di un importante gettito pro-capite (vedi grafico sottostante, con gettito 2020 riferito al valore prudenziale considerato dal Municipio), presupposto base per una buona stabilità economica.



La prudenza è ancora d'obbligo, a maggior ragione alla luce delle incognite legate alla pandemia, ma è evidente come a Origlio il gettito delle persone fisiche, posizione determinante per le entrate fiscali, per ora regga.

3. ESAME DELLA GESTIONE CORRENTE

3.1 ASPETTI GENERALI

Le uscite sono risultate inferiori a quelle del preventivo (minori spese di ca. Fr. 77'000.--).

Le note di accompagnamento del messaggio municipale indicano gli elementi all'origine di questa situazione.

Per i ricavi vi è stata invece una importante prudenza nella valutazione del gettito fiscale 2020, come da spiegazioni a pag. 6 del messaggio municipale.

Per l'ennesima volta la commissione evidenzia come questa situazione, che di fatto rappresenta una prudenza nella stesura del consuntivo 2020 (il consuntivo contiene infatti sempre la valutazione del gettito fiscale, per cui è un consuntivo con però sempre integrato, per definizione, un margine di apprezzamento), non abbia in alcun modo frenato investimenti o progettualità per supposte carenze finanziare del Comune.

Anche se la bocciatura del progetto Eco-centro può essere legata anche a timori finanziari, si tratta di una singola opera, per quanto importante, che non intacca la visione generale.

Si può quindi ritenere come questa prudenza contabile sia ancora una volta politicamente e strategicamente indolore.

Riuscire a individuare con largo anticipo questa situazione risulta essere in tutti i Comuni il compito più arduo e i ritardi nelle tassazioni da parte del Cantone certamente non aiutano nelle valutazioni.

Come indicato nel messaggio municipale, è stata considerata una riserva di ca. Fr. 300'000.-- per imposte 2020 (è stato prudenzialmente contabilizzato solo quanto effettivamente già incassato e quindi non contabilizzando i futuri incassi).

Nella posizione 990.4000.001 "Imposte sul reddito e sulla sostanza persone fisiche" è esposto un importo di ca. Fr. 3'700'000.--, che considera appunto solo tutto quanto già effettivamente incassato nel 2020.

Non vengono quindi considerate tutte le imposte ancora da incassare dagli anni precedenti e non ancora conteggiate, che varranno quindi come future sopravvenienze d'imposta (potenzialmente ca. Fr. 500'000.--).

Sommata alla citata riserva per imposte 2020 vi è quindi una potenziale prudenza di ca. Fr. 800'000.--, ciò che rappresenta ca. il 16.6% del gettito cantonale base 2017 (ultimo dato accertato, senza la già citata riduzione prudenziale del Municipio), pari a Fr. 5'800'696.--.

Vi è stata per contro una riduzione di ca. Fr. 65'000.-- delle imposte alla fonte 990.4002.001 rispetto al preventivo 2020, evidenziando come anche in questo caso vi sia stata una prudenza, non inserendo alcun importo relativo al conguaglio 2020, importo attualmente non valutabile.

Come indicato nel messaggio municipale a pag. 23, vi è un grosso importo scoperto (ca. Fr. 660'000.--) relativo ad imposte per persone giuridiche riferite all'impresa Società italiana per Condotte d'Acqua S.P.A., Roma, attiva nel cantiere Alptransit.

Nel 2020 sono cresciute in giudicato le notifiche di tassazione per gli anni dal 2011 al 2018. Nel frattempo, è in corso una procedura fallimentare, per cui le possibilità di recupero del credito sono ritenute minime.

È comunque opportuno evidenziare come nel consuntivo 2020 non figuri alcuna registrazione di ricavi per questa posizione.

Le notifiche di tassazione emesse vengono recepite tra i debitori, ma data la valutazione prudenziale sempre applicate dal Municipio nella definizione delle imposte da incassare (sopravvenienze), nel bilancio al 31 dicembre 2020 la posizione è stata valutata in Fr. 0.-- per gli anni 2017 e 2018.

Sempre considerando le citate valutazioni prudenziali applicate dal Municipio, anche per le imposte dal 2011 al 2016 la verosimile valutazione a consuntivo 2019 sarebbe sostanzialmente neutralizzata dalla prudenza applicata nella posizione ratei.

Il tema è complesso, sia a seguito dei cambiamenti per il nuovo modello contabile MCA2 sia per la centralizzazione delle emissioni delle imposte da parte del sistema informatico cantonale, ma per quanto esposto e ampiamente discusso con la Cancelleria comunale e con l'Ufficio di revisione, la prudenza citata e applicata potrebbe mitigare l'eventuale esito negativo della procedura in corso.

Con queste analisi si conferma la tenuta finanziaria del nostro Comune e la evidente funzione attrattiva del nostro territorio, mentre per verificare i reali effetti della pandemia occorrerà attendere i prossimi anni.

Essere in grado di seguire l'andamento finanziario del Comune legato alla pandemia, sarà proprio una delle maggiori sfide che attendono il Municipio e il Consiglio comunale.

3.2 ASPETTI DI DETTAGLIO

L'esame del consuntivo rispetto al preventivo 2020 indica per le **spese** i seguenti **punti contabili principali**:

•	aumento del capitolo 0 "Amministrazione generale"	ca. Fr. 86'000
•	aumento del capitolo 1 "Sicurezza pubblica"	ca. Fr. 5'000
•	diminuzione del capitolo 2 "Educazione"	ca. Fr. 94'000
•	diminuzione del capitolo 3 "Cultura e tempo libero"	ca. Fr. 4'000
•	aumento del capitolo 4 "Sanità"	ca. Fr. 53'000
•	diminuzione del capitolo 5 "Previdenza sociale"	ca. Fr. 77'000
•	aumento del capitolo 6 "Traffico"	ca. Fr. 71'000
•	diminuzione del capitolo 7 "Protezione dell'ambiente"	ca. Fr. 17'000
•	diminuzione del capitolo 8 "Economia pubblica"	ca. Fr. 4'000
•	diminuzione del capitolo 9 "Finanze"	ca. Fr. 96'000

Globalmente le spese totali diminuiscono di ca. Fr. 76'000.--, pari all'1.39% rispetto al preventivo 2020.

L'esame del consuntivo rispetto al preventivo 2030 indica per i **ricavi** i seguenti **punti contabili principali:**

•	diminuzione del capitolo 0 "Amministrazione generale"	ca. Fr. 4'000
•	aumento del capitolo 1 "Sicurezza pubblica"	ca. Fr. 2'000
•	aumento del capitolo 2 "Educazione"	ca. Fr. 11'000
•	nessuna variazione del capitolo 3 "Cultura e tempo libero"	
•	aumento del capitolo 4 "Sanità"	ca. Fr. 2'000
•	nessuna variazione del capitolo 5 "Previdenza sociale"	
•	diminuzione del capitolo 6 "Traffico"	ca. Fr. 11'000
•	aumento del capitolo 7 "Protezione dell'ambiente"	ca. Fr. 17'000
•	nessuna variazione del capitolo 8 "Economia pubblica"	
•	aumento complessivo del capitolo 9 "Finanze"	ca. Fr. 307'000

Globalmente i ricavi, senza le entrate per le imposte, aumentano di ca. Fr. 324'000.--, pari al 27.42% rispetto al preventivo 2020.

3.2.0 Amministrazione generale

Spese superiori (+ Fr. 86'000.--) e ricavi inferiori (- Fr. 4'000.--) rispetto al preventivo, per cui questo dicastero ha portato a un maggior costo di ca. Fr. 90'000.--.

Le più importanti variazioni interne sono legate alle spese legali e a consulenze, per lo più per diverse prestazioni di pianificazione, che hanno generato globalmente un maggior costo di ca. Fr. 125'000.--, di cui ca. Fr. 62'000.-- legati agli oneri di progettazione per l'eco-centro, che a seguito della bocciatura del credito concesso sono stati contabilizzati nella gestione corrente e non più nel conto investimenti.

L'aumento globale è certamente rilevante (+ 338%), ma non si tratta di situazioni strutturali, ma, come indicato, di prestazioni per lo più legate a singoli e molteplici temi di pianificazione.

A fronte di un futuro incerto, è auspicabile il contenimento delle spese supplementari, ben consci del fatto che le prestazioni rientranti in questo maggior costo siano per lo più proiettate, proprio per la natura di prestazioni di pianificazione, sul medio e lungo termine e come si tratti di prestazioni necessarie e utili alla nostra comunità e non prevedibili al momento della stesura del preventivo 2020.

3.2.1 Sicurezza pubblica

Spese superiori (+ Fr. 5'000.--) e ricavi superiori (+ Fr. 2'000.--) rispetto al preventivo, per cui questo dicastero ha portato a un maggior costo di ca. Fr. 3'000.--.

Il costo del servizio Polizia Ceresio Nord, operativa per il nostro Comune dal mese di giugno 2014, è sostanzialmente costante e considera già il reale saldo a consuntivo dei conti della Polizia Ceresio Nord.

In media con gli ultimi anni, vi sono stati 5 controlli della velocità sulla strada cantonale nel nostro Comune, con una percentuale di infrazioni del 14.2%, un valore decisamente elevato rispetto agli ultimi anni.

Rimane quindi indispensabile mantenere vivo il contatto tra Municipio e Polizia Ceresio Nord su questo aspetto fondamentale per la sicurezza sul nostro territorio, attraversato da una strada dove il traffico parassitario è molto elevato e dove le conseguenze del futuro semi-svincolo autostradale di Sigirino non potranno che accentuare ulteriormente questa criticità.

3.2.2 Educazione

Spese inferiori (- Fr. 94'000.--) e ricavi superiori (+ Fr. 11'000.--), rispetto al preventivo, per cui questo dicastero ha portato a un minor costo di ca. Fr. 105'000.--.

Per la mensa della scuola dell'infanzia e per il centro extrascolastico è da segnalare il periodo di chiusura a causa della pandemia, ribadendo come i numeri confermino ancora una volta l'apprezzamento da parte della popolazione per questo servizio.

Pure contabilmente importante la riduzione di costo per il contributo a Ponte Capriasca per la gestione della scuola elementare.

3.2.3 Cultura e tempo libero

Spese inferiori (- Fr. 4'000.--) e ricavi invariati rispetto al preventivo, per cui questo dicastero ha portato a un minor costo di ca. Fr. 4'000.--.

L'annullamento della manifestazione Scollinando è all'origine di questa situazione, mentre all'interno di questo dicastero vi è stato un forte aumento (+ 90%) per la manutenzione di parchi pubblici, giardini e sentieri.

Anche in questo dicastero si auspica il contenimento delle spese supplementari, gestendo se possibile le priorità, ben consci comunque dell'importanza di investire in opere di manutenzione.

3.2.4 Sanità

Spese superiori (+ Fr. 53'000.--) e ricavi pure superiori (+ Fr. 2'000.--) rispetto al preventivo, per cui questo dicastero ha portato a un maggior costo di ca. Fr. 51'000.--.

In questo dicastero sono stati inseriti i costi sopportati dal Comune a favore della popolazione per l'acquisto di materiale sanitario e per prestazioni di sostegno legate alla pandemia (ca. Fr. 45'000.--).

Si tratta di un intervento certamente condiviso, apprezzando in tal senso la sensibilità dimostrata dal Municipio in questo difficile momento.

3.2.5 Previdenza sociale

Spese inferiori (- Fr. 77'000.--) e ricavi invariati rispetto al preventivo, per cui questo dicastero ha portato a un minor costo di ca. Fr. 77'000.--.

Questi centri di costo sono per lo più legati a contributi definiti a livello cantonale.

3.2.6 Traffico

Spese superiori (+ Fr. 71'000.--) e ricavi inferiori (- Fr. 11'000.--), rispetto al preventivo, per cui questo dicastero ha portato a un maggior costo di ca. Fr. 82'000.--.

Sono in particolare da segnalare importanti maggiori oneri per la manutenzione stradale (ca. Fr. 41'000.--), nonché per la comunità tariffale servizio trasporti (+ Fr.18'000.--).

Anche in questo dicastero vale l'invito ad una maggiore osservanza nel rispetto dei limiti esposti a preventivo, contenendo le spese supplementari, gestendo se possibile le priorità, ben consci comunque dell'importanza di investire in opere di manutenzione.

Così come per il capitolo Previdenza sociale, il Municipio ha mantenuto le diverse nuove posizioni a favore della mobilità sostenibile introdotte nel 2013. Anche questa visione è apprezzata, seppure da giudicare diversamente per es. rispetto al già citato sostegno al lavoro, in quanto non necessariamente rivolta alle fasce deboli della popolazione.

Gli introiti dai parcheggi hanno confermato le aspettative (totale ca. Fr. 40'000.--, esclusa la tassa posteggi, con una media lineare pari a ca. 111.-- Fr./giorno).

3.2.7 Protezione dell'ambiente e sistemazione del territorio

Spese inferiori (- Fr. 17'000.--) e ricavi in aumento (+ Fr. 17'000.--) rispetto al preventivo, per cui questo dicastero ha portato a un maggior utile di Fr. 34'000.--.

Il servizio "Raccolta ed eliminazione rifiuti" ha generato una perdita di esercizio di ca. Fr. 6'500.--, ciò che genera un capitale proprio negativo, che secondo il Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni non potrà essere negativo per più di 4 anni.

La decisione politica del Municipio di rinunciare ad incassare la tassa rifiuti per le attività commerciali ed economiche comunali (ca. Fr. 10'300.--) a causa della pandemia, decisione che viene certamente condivisa, è stata invece contabilizzata nel dicastero Sanità.

Vi è da segnalare un aumento rispetto al 2019 dei quantitativi di rifiuti solidi urbani (+ 4.32%) e di vetro (+ 17.54%), ciò che è quasi certamente da ricondurre agli effetti della pandemia e cioè a una maggior presenza a casa e a un maggior consumo di acquisti on line

di ogni tipo, con i relativi scarti di materiale di imballaggio, anche se, sorprendentemente, i quantitativi di carta sono leggermente diminuiti (0.85%).

Anche il centro di costo "Canalizzazioni" ha generato una perdita di esercizio di ca. Fr. 5'300.--, ciò che genera un capitale proprio negativo, che secondo il Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni non potrà essere negativo per più di 4 anni.

Per questa situazione negativa, il Municipio ha quindi rinunciato per il 2020 al versamento del previsto importo di Fr. 19'025.-- a favore del conto accantonamento manutenzione canalizzazione.

3.2.8 Economia pubblica

Spese inferiori (- Fr. 4'000.--) e ricavi invariati rispetto al preventivo, per cui questo dicastero ha portato a un minor costo di ca. Fr. 4'000.--.

Il contributo FER (Fondo energie rinnovabili per i Comuni) viene costantemente utilizzato per l'investimento fatto alcuni anni fa per il risanamento energetico del centro scolastico Ponte Capriasca-Origlio.

3.2.9 Finanze

Spese inferiori (- Fr. 96'000.--) e ricavi superiori (+ Fr. 306'000.--), per cui questo dicastero ha portato a un maggiore utile di Fr. 402'000.--, sempre senza considerare le emissioni d'imposte per le persone fisiche e giuridiche.

Per le voci "Sopravvenienza e rettifiche partite d'imposta", "Imposte alla fonte" ed "Emissione persone fisiche" vale sostanzialmente quanto già esposto negli aspetti generali (capitolo 3.1 del presente documento).

Le riserve inserite nel consuntivo 2020 sono importanti e dovranno permettere di coprire eventuali future situazioni critiche legate alla pandemia e in particolare alla contrazione del gettito fiscale.

Tra i ricavi importanti vi è un importo di Fr. 390'897.25 per incassi straordinari legati al mancato assoggettamento di fattori imponibili.

È da segnalare come in questo dicastero vi è un minor costo di ca. Fr. 53'000.-- legato alla diminuzione della partecipazione dei Comuni al risanamento finanziario del Cantone. È corretto segnalare come il Consiglio comunale di Origlio non avesse approvato l'iniziativa legislativa alla base di questa nuova situazione, ma evidentemente ora, dopo l'approvazione a livello cantonale, ne beneficia.

4. ESAME BILANCIO

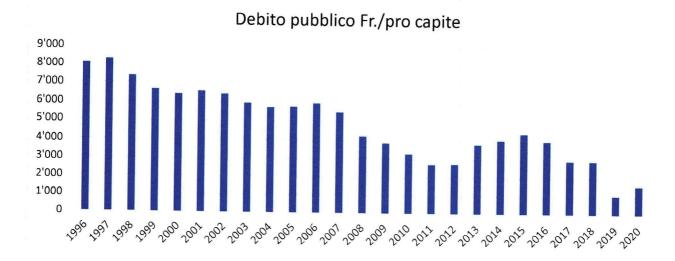
Si segnala una diminuzione della liquidità a fine 2020, passata da ca. Fr. 2'563'000.-- a ca. Fr. 2'235'000.--, considerando però come tutti gli investimenti (importo netto ca. Fr. 1'070'000.--) siano stati effettuati con liquidità di cassa.

Il debito pubblico è aumentato, passando da ca. Fr. 1'775'000.-- (già considerando la correzione di Fr. 135'913.31 indicata nel MM 3/2021 per il capitale terzi dovuto alla voce canalizzazione) a ca. Fr. 2'532'000.-- (aumento di ca. Fr. 757'000.--, pari al 42%), logica conseguenza dei maggiori investimenti nel 2020 (investimenti netti di ca. Fr. 1'070'000.--) e del loro ridotto autofinanziamento (36%).

Per tutti i motivi sopraesposti, il debito pubblico pro-capite è quindi aumentato da Fr. 1'039.-- a Fr. 1'629.--, computato con 1'554 unità di riferimento = popolazione residente permanente.

È da segnalare come fino al 2008 il debito pubblico pro-capite fosse sempre ben superiore ai Fr. 4'000.--, con punte fino a Fr. 8'000.-- a fine degli anni '90, per cui la situazione è nettamente migliorata.

L'evoluzione del debito pubblico pro-capite è stata la seguente:



Se la progettualità è certamente importante, altrettanto importante è monitorare la situazione degli investimenti, operando laddove necessario anche sulle priorità.

Il debito pubblico aumenta se non è possibile autofinanziare gli investimenti e quindi inversamente per poter raggiungere l'obiettivo della diminuzione del debito pubblico occorre che il risultato finanziario di gestione (utile di gestione corrente e ammortamenti) sia superiore agli investimenti.

È quindi evidente come in una difficile situazione come quella attuale il controllo del debito pubblico, fondamentalmente ancorato al principio di tutelare le future generazioni, possa anche subire un alleggerimento sul breve periodo, ritenuto sempre valido l'obiettivo del rientro a medio termine.

La funzione anticiclica dell'ente pubblico potrebbe quindi permettere questa situazione di parziale deriva dall'obiettivo prioritario, ma saranno logicamente i prossimi anni che potranno meglio chiarire le conseguenze di questa pandemia.

Il capitale proprio, in virtù dell'utile di esercizio, è aumentato a Fr. 3'556'607.19, con un rapporto del 61.31% rispetto al gettito imposta cantonale base (Fr. 5'800'696.--, senza considerare la correzione prudenziale indicata dal Municipio di Origlio nel messaggio municipale).

Con la modifica 1° gennaio 2017 della LOC il capitale proprio può comunque superare il gettito imposta cantonale base, per cui è lasciata al Comune la libertà di impostare la propria strategia in funzione della specifica programmazione e quindi delle specifiche necessità.

Il capitale proprio aumenta quando il risultato di esercizio è positivo (quando quindi vi è un avanzo di esercizio) ed esso rappresenta di fatto il tesoretto del Comune, a disposizione quindi per sopperire ad eventuali annate con disavanzo di esercizio.

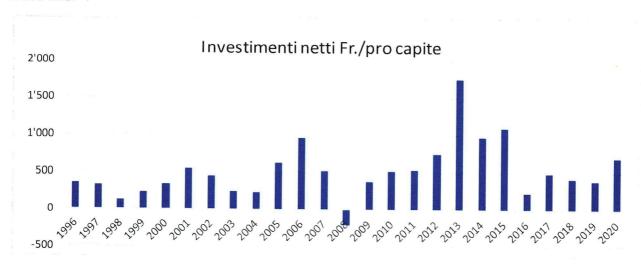
L'importo attuale rappresenta una elevata riserva e permette quindi di affrontare con la necessaria serenità finanziaria possibili futuri momenti difficili.

5. ESAME DEL CONTO INVESTIMENTI

La situazione negli ultimi anni è stata la seguente, sia per gli investimenti in assoluto che procapite:



Il conto investimenti 2020 chiude con investimenti lordi di ca. Fr. 1'140'000.-- rispettivamente con investimenti netti di ca. Fr. 1'070'000.--, mentre il preventivo 2020 indicava investimenti netti di Fr. 2'600'000.--.



Gli investimenti netti sono quindi nettamente inferiori a quelli previsti (vedi in particolare la bocciatura popolare del credito per il nuovo eco-centro, ma anche opere non ancora iniziate) e malgrado ciò si sono comunque autofinanziati solo al 36%.

È da segnalare come con un investimento totale annuo netto di ca. Fr. 1'070'000.-- si sia rientrati in parametri più confacenti alle possibilità economiche a lungo termine del Comune (vedi grafico soprastante).

Sul breve periodo, la già citata funzione anticiclica dell'ente pubblico con gli investimenti mantiene comunque validità.

Per concludere questo capitolo si evidenzia e si apprezza il fatto che le opere concluse abbiano generato una riduzione delle spese rispetto ai crediti, con soli due casi con superamenti del credito concesso, ma comunque inferiori al valore limite del 10%.

6. ESAME DELLA TABELLA INTERESSI PASSIVI

Nel 2020 in questa posizione vi è stata solo la rinegoziazione di un prestito di Fr. 2'000'000.--, ma senza modifiche di tasso d'interesse rispetto a quanto inserito a preventivo e la non necessità di contrarre prestiti per i nuovi investimenti.

Globalmente gli interessi passivi (Fr. 51'271.67) rappresentano un tasso medio dello 0.77% sul prestito totale di Fr. 6'700'000.--.

7. ESAME DELLA TABELLA CESPITI DEI BENI AMMINISTRATIVI

Con il nuovo MCA2 non vi è più il valore minimo richiesto precedentemente dalla LOC (8% a partire dal 2017).

A titolo informativo, senza quindi valore formale, si evidenzia comunque come il tasso attuale medio sia pari al 6.00% della sostanza allo 01.01.2020.

La situazione degli ammortamenti è ancora una volta sana.

Una corretta politica degli ammortamenti rappresenta certamente una solida base per il futuro, creando spazio finanziario per futuri investimenti.

8. ESAME DEL CONTROLLO INCASSO IMPOSTE

L'importo totale da incassare è pari a Fr. 2'320'983.19 (vedi pag. 6 del rapporto dei revisori), per cui l'importo esposto è pari al 57.5% del gettito d'imposta comunale contabilizzato dell'esercizio 2020 (Fr. 4'034'042.--).

Il limite soglia del 50% è superato, ma gran parte dello scoperto è però legato al biennio 2019-2020 e al nuovo metodo di contabilizzazione MCA2.

9. ESAME DELLA TABELLA LISTA COMMESSE PUBBLICHE

La commissione, così come del resto permesso ad ogni singolo cittadino, ha esaminato la lista delle commesse pubbliche aggiudicate nel 2020 a invito o incarico diretto con importi superiori a Fr. 5'000.--. Questa possibilità di esame deriva dalla legge sull'informazione e sulla trasparenza dello Stato del 15 marzo 2011 e il controllo della commissione della gestione ha avuto luogo la prima volta con il consuntivo 2013.

Si tratta ora di 46 delibere per un importo totale di Fr. 1'587'484.05, IVA 7.7% inclusa, così caratterizzate:

• importi per incarico diretto (37 delibere)

Fr. 699'622.20, 44.1% sul totale

importi per procedura a invito (90 delibere)

Fr. 887'861.85, 55.9% sul totale

È opportuno rimarcare come il 90% degli importi di queste delibere rientrino negli investimenti approvati dal Consiglio comunale tramite messaggi municipali e il 10% nella gestione corrente di diretta competenza del Municipio.

Questa osservazione è importante, poiché gli investimenti approvati dal Consiglio comunale tramite messaggi municipali sottostanno al regolare controllo dei progettisti e quindi all'applicazione della Legge sulle commesse pubbliche, scaricando quindi in prima istanza il Municipio da questa specifica competenza di controllo.

Appare comunque molto elevato l'utilizzo di questa procedura a invito o a incarico diretto, per cui è opportuno che in futuro si faccia maggiore uso della procedura a concorso pubblico (un solo caso nel 2020), laddove le circostanze lo permetteranno, in sostanza laddove non vi sono clausole d'urgenza o laddove per una continuità operativa sia opportuno disporre degli stessi operatori.

La lista evidenzia come le delibere siano avvenute nel rispetto dei valori soglia della Legge sulle commesse pubbliche, per cui per gli importi rientranti in questi valori si è optato per la più snella e meno onerosa procedura ad incarico diretto.

Anche nel 2020 vi sono molte situazioni particolari che hanno portato direttamente e unicamente a delibere per incarico diretto e questo comprensibilmente, trattandosi in buona parte di mandati per progettazione (vedi incarichi per piano regolatore), che necessitano di continuità.

Per l'incarico diretto è comunque importante e auspicato che vi sia almeno una trattativa di delibera da parte del Municipio.

Questa verifica è stata effettuata e le trattative, anche se non generalizzate, vi sono effettivamente state.

La commissione della gestione convalida quindi l'operato del Municipio, in un settore, quello delle delibere, certamente sensibile, ma invita a un maggior utilizzo della procedura a concorso pubblico.

10. ESAME DEL RAPPORTO DI REVISIONE BDO SA

Il rapporto dell'ufficio di revisione BDO SA, denominato "Rapporto complementare" del 12 aprile 2021", non evidenzia situazioni particolari, se non:

- l'invito a contabilizzare regolarmente i movimenti di cassa (aspetto immediatamente ripreso dal Municipio, come da indicazioni a pag. 8 del messaggio municipale)
- l'invito a monitorare la situazione dell'importo scoperto di Fr. 52'000.-- di un creditore per un contributo di costruzione del 2019
- l'invito ad evitare riporti nell'esercizio 2020 di fatture per prestazioni eseguite nel 2021 o per fatture ricevute nel 2021
- l'invito ad allestire il conto consolidato del Comune con l'azienda acqua potabile, atto ad avere una visione generale dello stato del Comune, pur consapevoli come la mancanza di questo documento sia formalmente accettata, data l'assenza di precise informazioni da parte della SEL sulla forma e l'effettiva necessità di tale conto

Si invita quindi il Municipio in futuro a rispettare queste indicazioni, ritenuto come il consuntivo 2020 contenga, per gli aspetti economici segnalati, una ulteriore riserva di almeno ca. Fr. 54'000.--.

11. ESAME INDICATORI FINANZIARI

Gli indicatori finanziari, anche se non comparabili con gli altri anni, danno segnali positivi.

Solo il grado di autofinanziamento rientra nella fascia debole, ma l'incidenza di investimenti elevati in un anno può falsare questo parametro.

12. CONSIDERAZIONI FINALI

Dato il buon esito della gestione 2020, ma dato anche il nuovo MCA2, non vi era alcun'altra possibilità contabile, visto l'avanzo d'esercizio, che aumentare il capitale proprio.

Ammortamenti supplementari non sono infatti più ammessi e un'eventuale riduzione del moltiplicatore può essere definita dal Consiglio comunale solo in sede di preventivo.

Il piano finanziario 2018-2022 prevedeva un debito pubblico pro-capite a fine 2020 di Fr. 4'244.-- con una popolazione finanziaria di 1'553 unità.

Il debito pubblico è ora pari a 1'629.-- Fr. pro-capite, per cui ci trova in una situazione migliore di quanto previsto, anche se logicamente questo è dovuto a una contrazione degli investimenti.

Anche l'obiettivo di un capitale proprio che avesse un rapporto con il totale dei passivi tra il 20% e il 40% è stato raggiunto, in quanto ora è pari al 33.20%.

Il capitale proprio totale, considerando i fondi del capitale proprio, a fine 2020 (Fr. 3'544'760.--) raggiunge il rapporto del 66.66% rispetto al gettito d'imposta cantonale base (moltiplicatore al 100%) prudenzialmente ricalcolato dal Municipio di Origlio (Fr. 5'317'475.--).

Calcolato invece sul gettito d'imposta cantonale base indicato dalla SEL (Fr. 5'800'696.--) il rapporto scende al 61.11%, ma rimane sempre buono.

Il piano finanziario 2018-2022 (con però il moltiplicatore al 75% per il 2020) prevedeva in modo riassuntivo i seguenti valori:

	PF 2018-2022	Consuntivo 2020	Obiettivo
Debito pubblico a fine 2020	Fr. 6'593'300	Fr. 2'531'645	Raggiunto
Debito pubblico pro-capite a fine 2020	Fr. 4'244	Fr. 1'629	Raggiunto
Capitale proprio a fine 2020	Fr. 3'745'819	Fr. 3'544'760	quasi raggiunto
Entrate 2020	Fr. 5'911'553	Fr. 5'539'047	quasi raggiunto, ma legato alle importanti riserve fiscali adottate
Uscite 2020	Fr. 5'669709	Fr. 5'438'603	Raggiunto
Avanzo esercizio 2020	Fr. 241'844	Fr. 100'444	non raggiunto, ma legato alle importanti riserve fiscali adottate

Concretamente l'esercizio 2020 ha ampiamente raggiunto gli obiettivi finanziari prefissati nel piano finanziario 2018-2022, a maggior ragione considerando le riserve inserite nella valutazione del gettito fiscale, la riduzione del moltiplicatore dal 75% al 70% e i primi effetti negativi della pandemia.

13. CONCLUSIONE

Tenuto conto di quanto sopra, la Commissione della gestione invita l'On. Consiglio Comunale a voler risolvere:

- 1. Viene dato scarico al Municipio per quanto concerne la chiusura delle opere di investimento di cui al conto:
 - 662.5010.001 Marciapiede Lantoi
 - 662.5010.002 Sistemazione acciottolato ar San Giorg
 - 771.5032.002 Canalizzazione ar San Giorg
 - 772.5033.003 Eco-punto mappale 432 contenitori
 - 772.5033.004 Eco-punto mappale 432 opere del genio
 - 779.5290.003 Pianificazione Airora-Presugno
- I conti consuntivi dell'Amministrazione comunale di Origlio per l'esercizio 2020, che chiudono con un totale di ricavi di Fr. 5'539'047.27 e un totale di spese di Fr. 5'438'603.19, nonché il relativo bilancio patrimoniale al 31.12.2020 sono approvati.

- 3. L'avanzo di esercizio di Fr. 100'444.08 è contabilizzato in aumento del capitale proprio, che al 31 dicembre 2020 ammonta a Fr. 3'544'759.55.
- 4. Al Municipio e all'Amministrazione comunale, come pure alla Commissione della gestione, è dato completo scarico per tutta la gestione 2020.

Per la Commissione	della gestione	
Il presidente	Christian Magistra	OLML
I membri	Gian Luca Cantarelli	
	Marco Castelli	Moster.
	Ivaldo Cervini	
	Francesco Peroni	J. M.

Sergio Puddu

Francesco Visani

Per questi moduli si prevedeva un onorario di Fr. 41'200.-- + spese pari al 2% dell'onorario e quindi a Fr. 824.--, per un totale di Fr. 42'024.--, IVA 8% esclusa.

A questo importo si aggiungeva la parte dello Studio Geosistema SA (totale Fr. 10'000.--, IVA 8% esclusa), pari finora a Fr. 6'300.--, IVA 8% esclusa.

Le prestazioni previste nella proposta di onorario fino a questa fase erano quindi pari a Fr. 49'024.--, IVA 8% esclusa rispettivamente a Fr. 52'946.--, IVA 8% inclusa.

Gli onorari totali finora corrisposti ammontano a:

Studi Associati SA

Fr. 37'088.62, IVA esclusa

Studio Geosistema SA

Fr. 6'300.--, IVA esclusa

totale

Fr. 43'388.62, IVA esclusa

Quanto finora corrisposto ai professionisti rientra quindi nelle prestazioni effettuate e anche nei limiti del credito votato dal Consiglio comunale.

Manca ora il modulo 6 (onorario previsto Fr. 5'000.-- + 2% dell'onorario e quindi a Fr. 100.--, per un totale di Fr. 5'100.--, IVA esclusa), nonché la quota-parte finale dello studio Geosistema SA.

Si evidenzia come la delibera fosse a corpo, con un tetto massimo di spesa e segnatamente:

Studi Associati SA

Fr. 50'000.--, IVA 8% inclusa

Studio Geosistema SA Fr. 10'800.--, IVA 8% inclusa

Totale ·

Fr. 60'800 .-- , IVA 8% inclusa

Si segnala come il modulo 7, legato all'adozione e alla pubblicazione della variante, non sia oggetto del MM 8/2017 e non sia quindi incluso nel credito approvato.

Il Municipio segnala nel messaggio le due possibili opzioni di contabilizzazione di questo modulo 7 e questo a dipendenza dell'importo che ne risulterà.

3. ASPETTO FORMALE

In ragione del citato prolungamento dell'iter procedurale, viene ora richiesta la proroga del termine di scadenza del credito, portandolo al 31 dicembre 2022.

RAPPORTO COMMISSIONE DELLA GESTIONE DI ORIGLIO

MM 5/2021 RICHIESTA DI RINNOVO DELLA SCADENZA DI CREDITO DI CUI AL MM NO. 8/2017

1. INTERVENTO PREVISTO

Con il MM 8/2017 si intendeva provvedere all'adattamento del Piano Regolatore del Comune di Origlio alla Legge sullo sviluppo territoriale (LST).

La Legge sullo sviluppo territoriale (LST) del 21 giugno 2011, entrata in vigore il 1° gennaio 2012, disciplina lo sviluppo territoriale del Cantone, definendo principi, strumenti e procedure di pianificazione, conformemente alla legge federale sulla pianificazione del territorio.

L'obiettivo del citato messaggio municipale era quello di richiedere il credito di progettazione (Fr. 60'800.--, IVA 8% inclusa) per realizzare la richiesta documentazione di pianificazione per l'adattamento del PR al nuovo diritto, per un costo di Fr. 50'000.--, corredata in più da un passaggio alla informatizzazione dei dati (Modello geodati 2016 per il PR, per cui documentazione in forma di geodati digitali) per un costo di Fr. 10'800.--.

Si segnala come dal 1° gennaio 2018 l'IVA sia diminuita dall'8% al 7.7%.

2. SITUAZIONE ATTUALE

A seguito dei ritardi nell'esame preliminare dipartimentale (durato ca. 2 anni), ma anche di tutto l'iter procedurale, è già stata ora ampiamente superata la data di scadenza del credito votato dal Consiglio comunale, che era stata definita al 31 dicembre 2019.

La fine di questo studio si avvicina, ma difficilmente ciò avverrà entro la fine del 2021.

Pur esulando direttamente dal senso del presente messaggio municipale, la presente commissione, preso lo spunto da quanto esposto dal Municipio, ha verificato la situazione degli onorari finora corrisposti in relazione al credito concesso.

Le prestazioni finora prestate dai progettisti dello Studi Associati SA corrispondono ai moduli da 0 a 5 della loro proposta di onorario del 30 novembre 2016.

Per quanto esposto la presente commissione, tenuto anche conto delle informazioni supplementari fornite dalla cancelleria in merito ai motivi del ritardo accumulato dovuto essenzialmente alle lungaggini della procedura cantonale, concorda quindi con la proposta municipale.

4. CONCLUSIONE

Tenuto conto di quanto sopra, la Commissione della gestione invita l'On. Consiglio Comunale a voler risolvere:

1. Il termine di scadenza del credito di cui al MM No. 8/2017 approvato dal Consiglio comunale il 29 maggio 2017 fissato al 31.12.2019 è prorogato al 31.12.2022.

Per la Commissione	della gestione	
Il presidente	Christian Magistra	
l membri	Gian Luca Cantarelli	(relatore)
	Marco Castelli	(mode)
	Ivaldo Cervini	
	Francesco Peroni	
	Sergio Puddu	(12mll)
	Francesco Visani	

COMUNE DI ORIGLIO

Commissione urbanistica e lavori pubblici

MM 9/2021

Richiesta di credito di Fr. 118'000.00 per la posa di una nuova condotta acqua potabile lungo la strada comunale in località Pianca.

Onorevole Signor Presidente, Onorevoli Signore e Signori Consiglieri Comunali,

la Commissione urbanistica e lavori pubblici si è riunita l'8 giugno 2021, prendendo visione ed esaminando il messaggio municipale in oggetto.

CONTENUTI DEL MESSAGGIO:

Il quartiere di Pianca viene servito attualmente da un'unica condotta in antenna e un lungo allacciamento privato che attraversa tutte le proprietà private. Questa situazione non consente una corretta circolazione dell'acqua, perciò, viene proposta la posa di una nuova condotta sul mappale No. 178 RFD di Origlio.

Dopo le vacanze estive dell'edilizia prenderanno via i lavori di sistemazione della strada di accesso in località Pianca così come da MM No. 15/2018 e successiva richiesta di rinnovo della scadenza del credito MM No. 21/2020.

Onde evitare la riapertura della strada nei prossimi anni si intende anticipare una parte della proposta progettuale prevista nel PGA posando parte della nuova condotta.

L'intervento prevede la posa di un tubo in PE lungo ca. 90m con Ø 125mm e l'installazione di un nuovo idrante per migliorare la copertura della zona e una corretta circolazione dell'acqua fintanto che non verranno eseguite anche le tratte della strada cantonale e del sentiero Pianca.

Inoltre, in accordo con il proprietario del mappale No. 769 RFD di Origlio, è prevista la posa di una nuova tubazione che serve all'allacciamento all'edificio e come collegamento alla tubazione esistente proveniente dal mappale No. 781 RFD di Origlio.

CONCLUSIONI:

La commissione concorda con il Lodevole municipio per quanto concerne la fattibilità e la necessità di quanto sopra, così da evitare, nel limite del possibile, di dover intervenire sul manto stradale nei prossimi anni.

Visto che la Presidente del CC ha posticipato la seduta del CC del 21.6.2021 al 5.7.2021, l'Onorevole CC dovrà esprimersi sui punti 2, 3 e 4 e non più sul punto 1 essendo decaduta l'urgenza.

Tenuto conto di quanto sopra, la Commissione urbanistica e lavori pubblici invitano l'Onorevole Consiglio Comunale a voler risolvere sui punti 2 – 3 e 4:

1. È concessa l'urgenza per la trattazione del messaggio municipale No 9/2021;

- 2. È approvato il progetto per la posa di una nuova condotta dell'acqua potabile lungo la strada comunale in località Pianca allestito dallo Studio d'ingegneria Mauri & Associati SA, datato 27 maggio 2021;
- 3. È accordato il relativo credito di complessivi Fr. 118'000.00, IVA inclusa.
- 4. Il credito viene caricato al conto investimenti dell'Azienda acqua potabile di Origlio e ammortizzato come indicato nel presente messaggio municipale. Scadenza credito: 31.12.2022

Con la massima stima.

Per la Commissione urbanistica e lavori pubblici:

Il presidente:

René Widmer (relatore)

I membri:

Stefano Cattani

Roberta Pedrini

Ivaldo Cervini

Tiziano Curti

Marco Castelli

Giancarlo Soldati

RAPPORTO COMMISSIONE DELLA GESTIONE DI ORIGLIO

MM 9/2021 RICHIESTA DI CREDITO DI Fr. 118'000.-- PER POSA NUOVA CONDOTTA ACQUA POTABILE LUNGO LA STRADA COMUNALE LOCALITÀ PIANCA

1. SITUAZIONE ATTUALE ACQUEDOTTO COMUNALE LOCALITÀ PIANCA

Per il quartiere Pianca l'approvvigionamento idrico avviene attraverso una condotta lungo la strada cantonale. Una rete interna privata alimenta poi le varie costruzioni.

Si tratta di un'alimentazione cosiddetta "ad antenna" e quindi senza poter garantire una corretta e costante circolazione d'acqua sulla rete tramite anello, soluzione che permetterebbe invece di evitare stagnazioni d'acqua, presupposto base per una garanzia di qualità e sicurezza.

Nell'ambito della elaborazione del Piano Generale dell'Acquedotto di Origlio (PGA), recentemente consegnato dal progettista al Municipio, la situazione del quartiere Pianca è stata definita critica e meritevole di interventi di miglioria.

In tal senso in questo PGA figurano quattro specifici interventi (realizzazione a tappe) per la rete idrica alimentante il quartiere Pianca.

2. DESCRIZIONE GENERALE DELL'INTERVENTO

In relazione ai lavori che prenderanno avvio dopo agosto 2021 nel quartiere Pianca (vedi MM 15/2018 rispettivamente MM 21/2020 per aspetti di canalizzazione), si prevede ora di realizzare quei lavori sull'acquedotto comunale previsti dal PGA che richiederebbero, se posticipati, di intervenire nuovamente e con oneri supplementari sul sedime stradale.

L'intervento, che prevede la posa di una nuova condotta sulla strada comunale atta a realizzare una prima rete "provvisoria" ad anello, sfruttando l'attuale rete privata e con concessione di intervento su un sedime privato, si completa con la posa di un idrante, migliorando quindi anche la situazione delle infrastrutture nella lotta contro gli incendi.

Con questo messaggio municipale, l'anticipo dell'opera, porta a un risparmio di ca. Fr. 30'000.--, pari al 25% della richiesta attuale di credito. Aspetto condiviso dalla presente commissione.

Per la parte tecnica, inclusi i costi e quindi per come viene realizzato l'intervento, lasciamo l'analisi di dettaglio alla competente commissione urbanistica e lavori pubblici, limitandoci in questo ambito agli aspetti generali e finanziari.

3. ASPETTI FINANZIARI

L'investimento totale è pari a Fr. 118'000.--, IVA 7.7% inclusa ed è stato calcolato, come da esigenza della Legge organica comunale (LOC), secondo un preventivo dei costi con precisione ± 10%.

L'incidenza economica dell'investimento nella gestione corrente dell'Azienda acqua potabile concerne solo l'ammortamento, in quanto il finanziamento avverrà con liquidità di cassa.

L'ammortamento totale annuo per questo investimento a partire dal 2022 sarà pari a Fr. 2'739.10, calcolato con un tasso lineare del 2.5%, come da Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni e solo sull'importo esente IVA, che verrà infatti interamente recuperata.

La necessità d'intervento appare corretta e vista la situazione finanziaria dell'Azienda acqua potabile, si ritiene sostenibile la spesa d'investimento di Fr. 118'000.--.

In questi casi è da segnalare come non saranno prelevati contributi di miglioria.

La Legge sui contributi di miglioria indica infatti come i lavori di manutenzione e questi certamente lo sono, rimangono esclusi dalla richiesta di contributo.

L'Azienda acqua potabile è tenuta ad erogare un servizio efficiente e di qualità e questo intervento va in questa direzione, oltretutto apportando un vantaggio a tutta la popolazione e non solo al quartiere Pianca, dato il raccordo globale alla rete idrica comunale tra le varie zone approvvigionate.

Art. 1 cpv. 1

Il Cantone, i Comuni e i Consorzi di Comuni sono tenuti a prelevare contributi di miglioria per le opere che procurano vantaggi particolari.

Art. 3 cpv. 4

Il contributo è imponibile anche per il miglioramento o ampliamento di un'opera esistente, esclusi i lavori di manutenzione.

Il Municipio aveva già evidenziato in precedenti esami di messaggi municipali come non siano mai stati prelevati contributi di miglioria per interventi simili.

4. CONCLUSIONE

Tenuto conto di quanto sopra, decaduta la clausola di urgenza, i sottoscritti membri della Commissione della gestione invitano l'On. Consiglio Comunale a voler risolvere:

- 1. È concessa l'urgenza per la trattazione del messaggio municipale No. 9/2021 (decaduta)
- È approvato il progetto per la posa di una nuova condotta dell'acqua potabile lungo la strada comunale in località Pianca allestito dallo Studio d'ingegneria Mauri & Associati SA, datato 27 maggio 2021
- 3. È accordato il relativo credito di Fr. 118'000.--, IVA inclusa;
- Il credito viene caricato al conto investimenti dell'Azienda acqua potabile di Origlio e ammortizzato come indicato nel presente messaggio municipale.

Scadenza credito: 31.12.2022

Per la	Commissione	della	gestione
--------	-------------	-------	----------

Il presidente Christian Magistra

I membri Gian Luca Cantarelli

Marco Castelli (relator

Ivaldo Cervini

Francesco Peroni

Sergio Puddu

Francesco Visani