



COMUNE DI ORIGLIO

CONSIGLIO COMUNALE

Seduta 13.06.2022

Rapporti commissionali

+ Risposta Municipio interpellanza

Riorganizzazione centro di raccolta rifiuti in "Isola Ecologica"

RAPPORTO COMMISSIONE DELLA GESTIONE DI ORIGLIO

MM 4/2022 TENDENTE AD OTTENERE L'APPROVAZIONE DEI CONTI CONSUNTIVI GESTIONE 2021 DELL'AZIENDA ACQUA POTABILE, ORIGLIO

1. PREMESSA

Per la prima volta si è in presenza di un consuntivo dell'Azienda acqua potabile su base MCA2 confrontabile sia con il preventivo dell'anno, che con il consuntivo precedente 2020.

La presente commissione indicherà comunque, laddove possibile, alcuni confronti interessanti anche con gli anni precedenti, così da offrire una visione più ampia e permettere determinate valutazioni.

2. CONSIDERAZIONI GENERALI

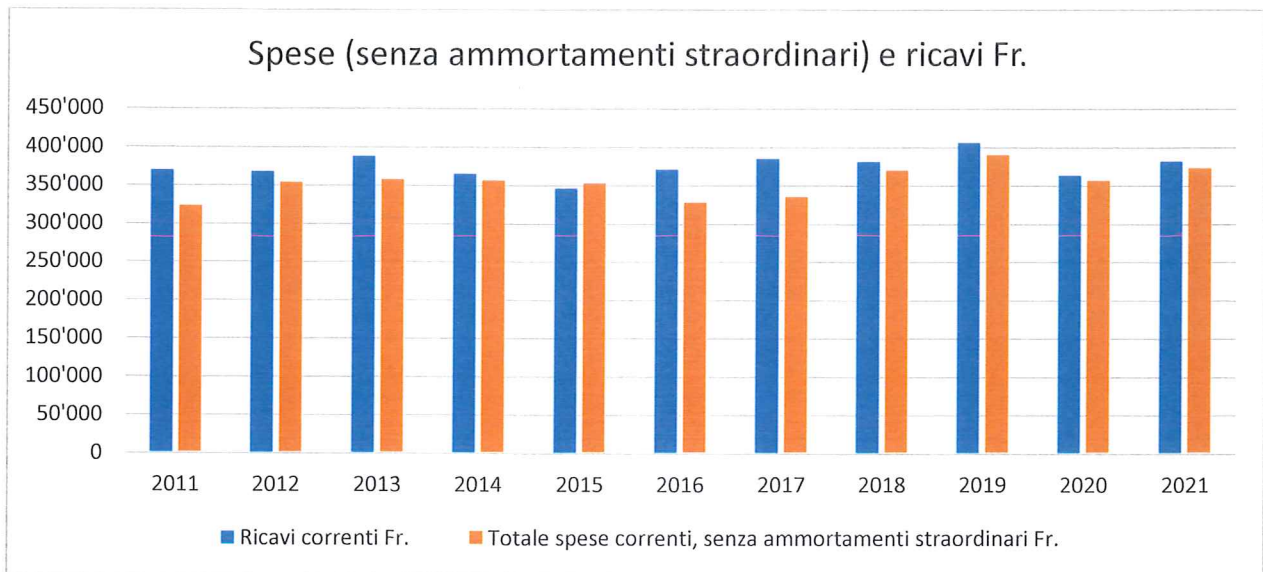
L'esercizio 2021 dell'Azienda acqua potabile, che indicava un avanzo a preventivo di Fr. 15'922.--, **chiude con un avanzo di Fr. 9'032.17**, che seppure inferiore alle aspettative, continua la serie di anni positivi con avanzo di esercizio, iniziata nel 2004, con la sola eccezione del 2015.

Le spese totali sono passate dall'importo previsto di Fr. 352'278.-- a Fr. 372'736.13 e vi è quindi stato **un aumento di Fr. 20'548.13, pari al 5.83%**.

Le entrate totali sono passate dall'importo previsto di Fr. 368'200.-- a Fr. 381'768.30 e vi è quindi stato **un aumento di Fr. 13'568.30, pari al 3.68%**, non sufficiente a compensare le maggiori spese.

Il risultato è quindi stato un minor utile rispetto al preventivo, minor utile motivato e certamente accettabile per quanto esposto in seguito.

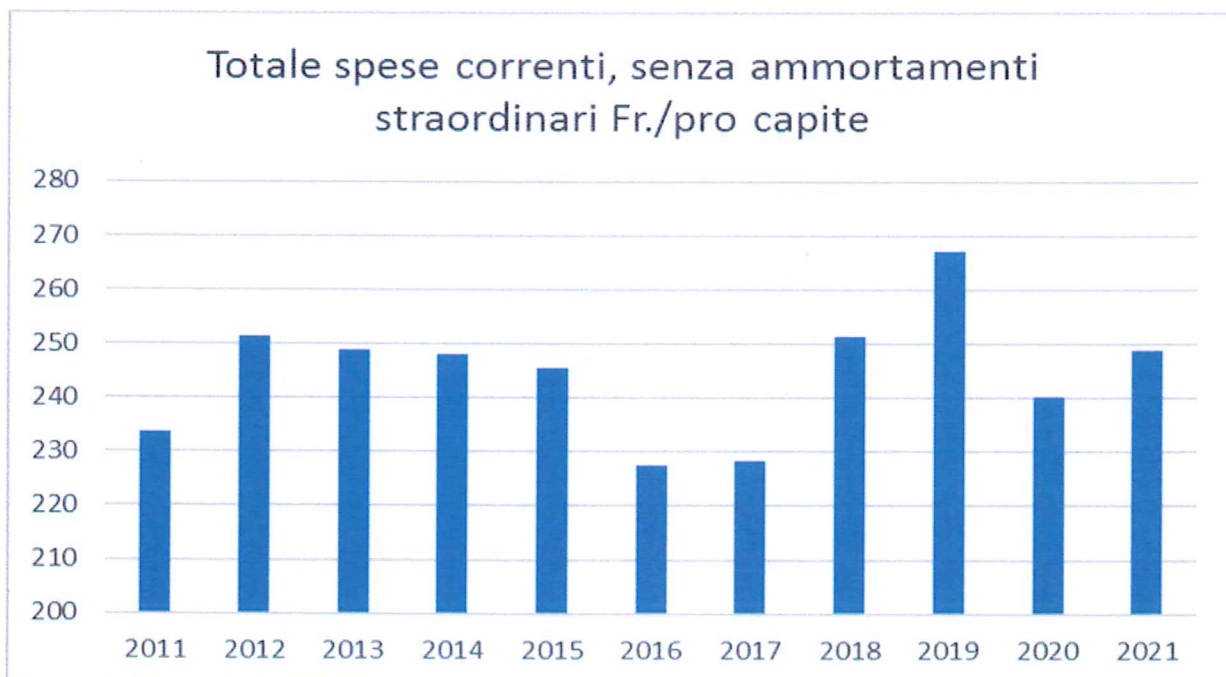
Considerando come dal 2020 sia attivo il modello contabile MCA2 si constata per ora una sufficiente regolarità di spese e ricavi e conseguentemente di utile (Fr. 6'875.86 nel 2020 e Fr. 9'032.17 nel 2021, oggetto del presente esame), anche se logicamente il tutto limitato a due soli anni.



L'azienda presenta spese annue di esercizio pro capite di Fr. 249.--, con 1'497 abitanti come popolazione residente (ultimo dato ufficiale anno 2020).

Era di Fr. 240.-- nel 2020 e quindi sufficientemente simile.

Questo parametro specifico è importante per comprendere lo sviluppo delle spese relazionate alla popolazione e avere quindi un più efficace controllo della situazione.

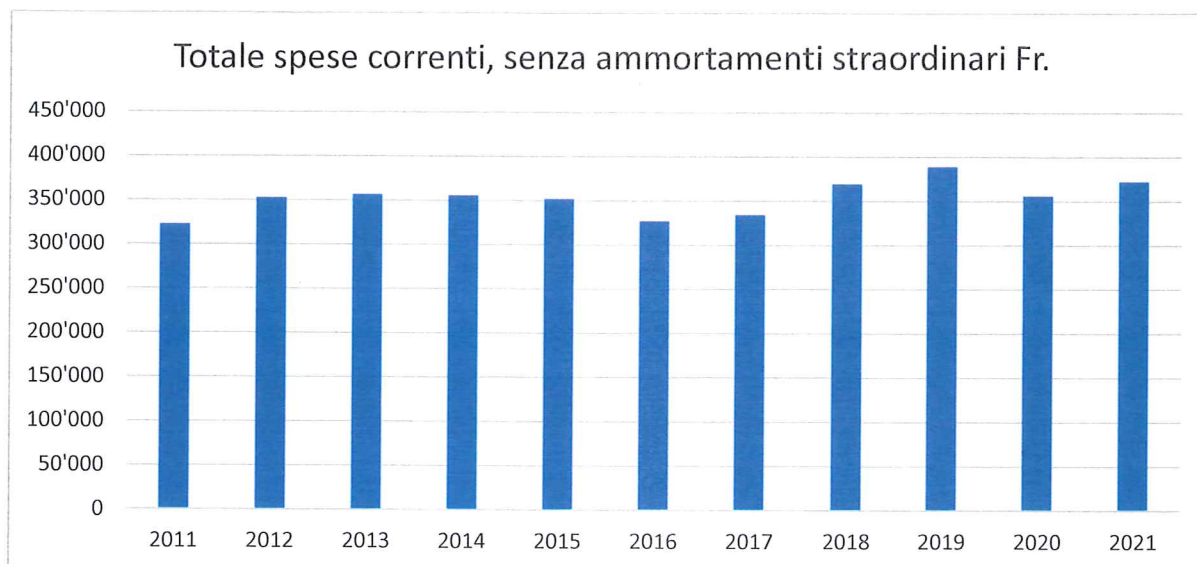


Questo valore su un lasso di tempo più lungo mostra quindi coerenza, che come si vede nel 2021 si situa per es. ai valori del periodo 2012-2015.

3. ESAME CONSUNTIVO (ASPETTI GENERALI)

3.1 SPESE CORRENTI

Analizzando i risultati degli ultimi anni, per questa posizione la situazione è la seguente:



In valore assoluto le spese correnti, senza ammortamenti supplementari, sono piuttosto costanti, pur in presenza di investimenti alterni (vedi per es. anni 2015, 2017 e 2019 senza investimenti) per l'aggiornamento e l'ammodernamento degli impianti.

L'esame del consuntivo 2021 (parte uscite) indica fondamentalmente le seguenti variazioni principali rispetto al preventivo 2021, **evidenziando come il giudizio finale espresso in ogni posizione come aspetto negativo o positivo si riferisca unicamente al suo aspetto contabile e non a quello politico:**

- aumento della spesa per acquisto di acqua da AIL 331.3101.001 di ca. Fr. 5'400.--
⇒ aspetto negativo, ma ampiamente compensato dalle maggiori entrate per vendita acqua di ca. Fr. 10'800.--
- aumento della spesa per consumo energia elettrica 331.3120.001 di ca. Fr. 5'800.--
⇒ aspetto negativo, con cause non ancora completamente identificate, ma non strutturali
- aumento della spesa per manutenzione e riparazione acquedotti 331.3143.001 di ca. Fr. 11'600.-- ⇒ aspetto negativo, con in particolare un importo di ca. Fr. 18'100.-- per due importanti rotture di condotte nella rete

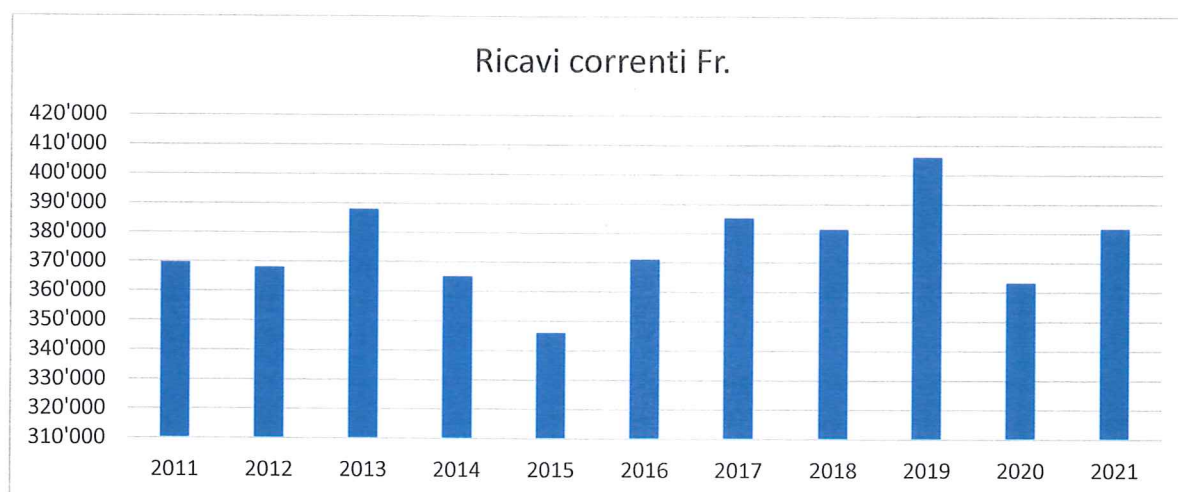
Non vi sono quindi state particolari criticità strutturali rispetto al preventivo, ma in sostanza solo le negative conseguenze dei citati imprevisti per consumo di energia elettrica e per rottura condotte lungo tratti stradali.

Il controllo delle spese è certamente un caposaldo di una sana gestione finanziaria e questa situazione di aumento del 2021 può essere ritenuta sotto controllo, anche se l'incremento delle spese per manutenzione e riparazione acquedotti lascia intravedere un potenziale accentuato rischio di rotture nella rete.

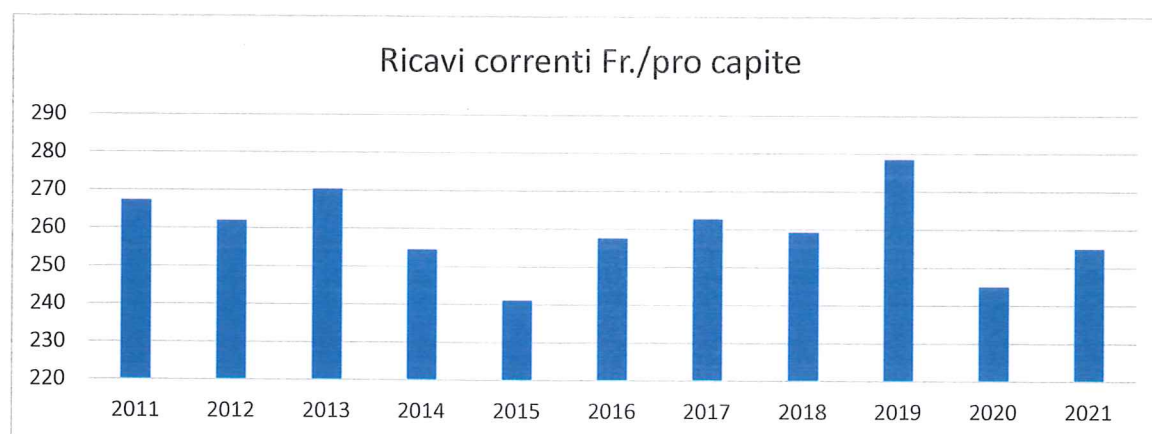
Ci si augura quindi che questa situazione non abbia a peggiorare e possa trattarsi di un doppio evento straordinario.

3.2 RICAVI CORRENTI

Analizzando i risultati degli ultimi anni, per questa posizione la situazione è la seguente:



La precedente tendenza di aumento dei ricavi correnti degli ultimi anni è quindi ripresa (si era infatti fermata nel 2020).



Attualmente si è a ricavi totali pro capite di 255.-- Fr., contro le citate spese correnti di 249.-- Fr./capite.

In sostanza su ogni unità di popolazione residente l'azienda acqua potabile presenta nel 2021 un utile d'esercizio di ca. Fr. 6.--.

Questo valore era di Fr. 4.60 nel 2020.

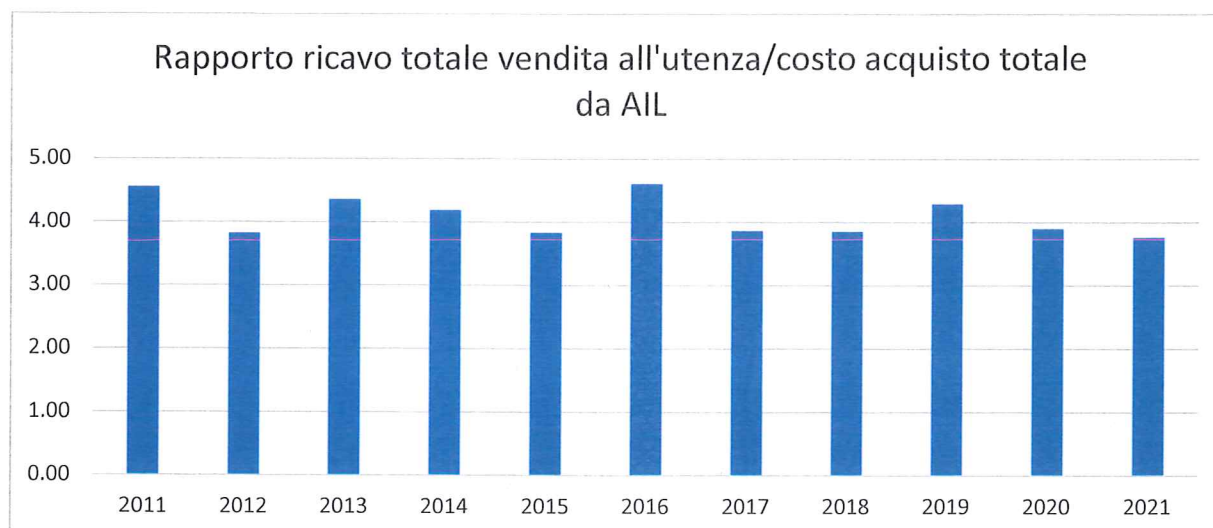
L'esame del consuntivo 2021 (parte entrate) indica fundamentalmente le seguenti variazioni principali rispetto al preventivo 2021, **evidenziando come il giudizio finale espresso in ogni posizione come aspetto negativo o positivo si riferisca unicamente al suo aspetto contabile e non a quello politico:**

- aumento del ricavo per vendita di acqua 443.4240.001 di ca. Fr. 10'800.--
⇒ aspetto positivo, in parte peggiorato dalle già citate maggiori uscite per acquisto acqua di ca. Fr. 5'400.--
- contributo del Comune in funzione anti Covid per la esenzione della tassa consumo acqua a favore dell'Associazione Scuola Rudolf Steiner 443.4632.102 di ca. Fr. 4'200.--
⇒ aspetto positivo

Sul tema ricavo e spesa per il consumo di acqua sono necessarie alcune considerazioni per la corretta comprensione dei dati:

- nei consuntivi figura sempre il ricavo per i consumi di acqua avuti da marzo/aprile dell'anno prima fino a marzo/aprile dell'anno in corso (nel caso specifico da marzo/aprile 2020 a marzo/aprile 2021), in quanto le fatture all'utenza vengono emesse a luglio 2021
- le spese di acquisto di acqua dalle AIL vengono per contro contabilizzate nell'anno in corso e si riferiscono proprio a quanto effettivamente prelevato e pagato dal nostro Comune nello stesso anno e quindi in questo caso nel 2021 (in realtà la fattura di dicembre 2021 è giunta solo nel 2022, per cui l'AAP ha valutato a consuntivo un importo che si è poi rilevato di ca. Fr. 1'000.-- superiore alla realtà)

Le condizioni meteorologiche di un anno e quindi in particolare il consumo estivo di acqua, possono quindi creare lo sfasamento contabile tra ricavi e spese, per cui il confronto tra costi di acquisto e costi di vendita di acqua deve essere logicamente esteso su più anni, come evidenziato nel sottostante grafico.



Il rapporto tra il costo di acquisto dell'acqua dalle AIL e il costo di vendita all'utenza è stato sufficientemente costante negli ultimi 11 anni, a comprova di una importante stabilità gestionale.

In sostanza nel 2021 per ogni Fr. speso per l'acquisto di acqua dall'AIL, se ne incassano Fr. 3.77, permettendo con questo margine di guadagno di coprire le altre spese di gestione dell'Azienda acqua potabile.

Questo valore era pari a Fr. 3.90 nel 2020.

3.3 GIUDIZIO GLOBALE

Le maggiori uscite (ca. Fr. 20'500.--) e le maggiori entrate (ca. Fr. 13'600.--) hanno portato all'avanzo di esercizio totale 2021 di ca. Fr. 9'032.--, mentre il preventivo indicava un utile di esercizio di Fr. 15'922.--.

Il giudizio globale rimane comunque positivo, ritenuto come l'imprevisto maggior consumo di energia elettrica debba ancora essere monitorato per capirne la causa e come le rotture di condotte non abbiano a ripetersi con eccessiva frequenza.

4. ESAME CONSUNTIVO (ASPETTI DI DETTAGLIO)

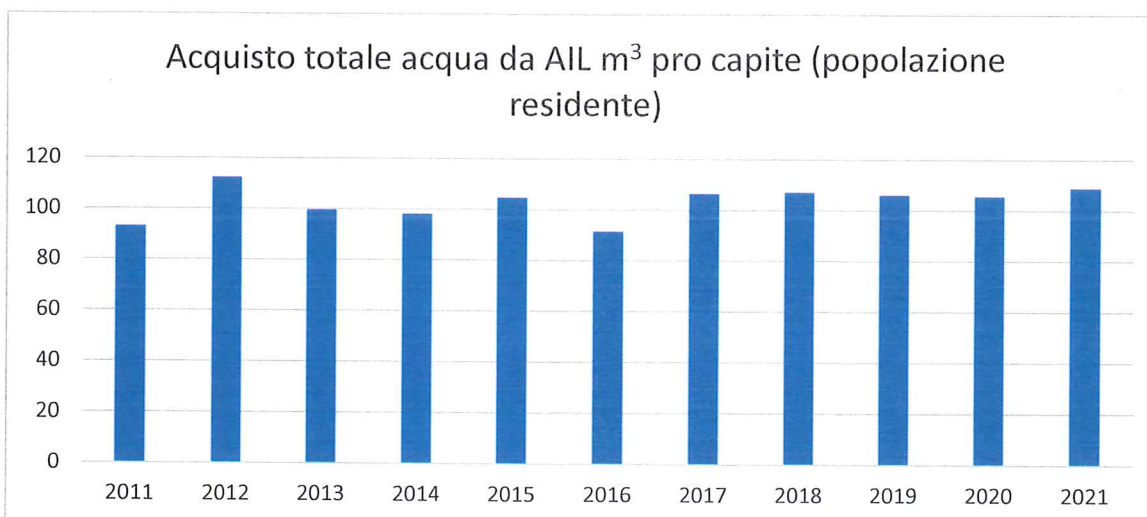
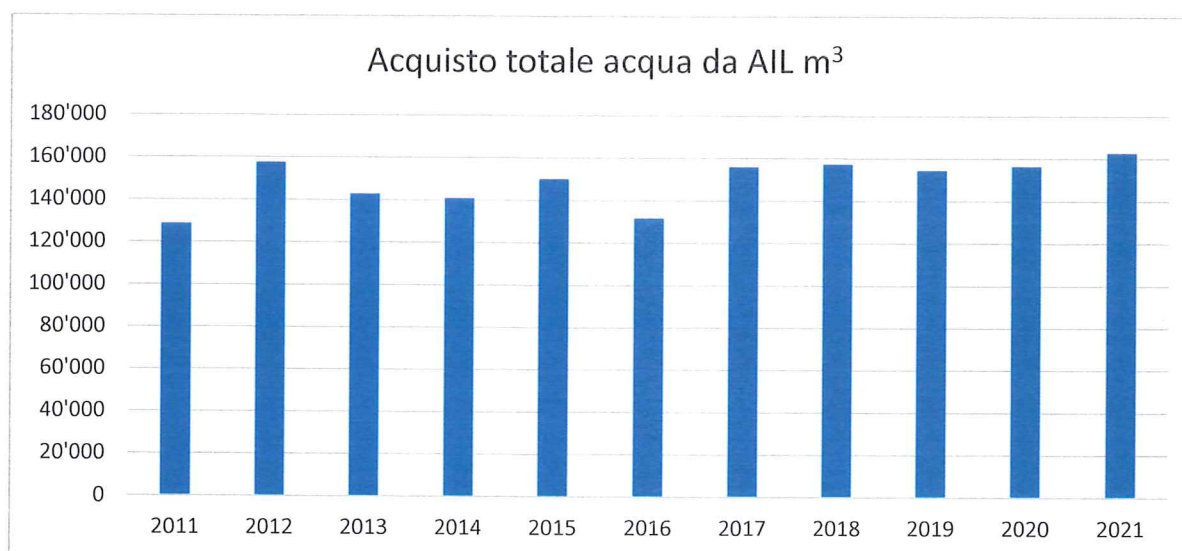
4.1 SPESE CORRENTI

Aumento del costo 331.3101.001 per acquisto acqua da AIL di ca. Fr. 5'400.--

Concretamente, come già indicato, l'aumento è di soli Fr. 4'400.--. a seguito della correzione della reale fatturazione del mese di dicembre 2021.

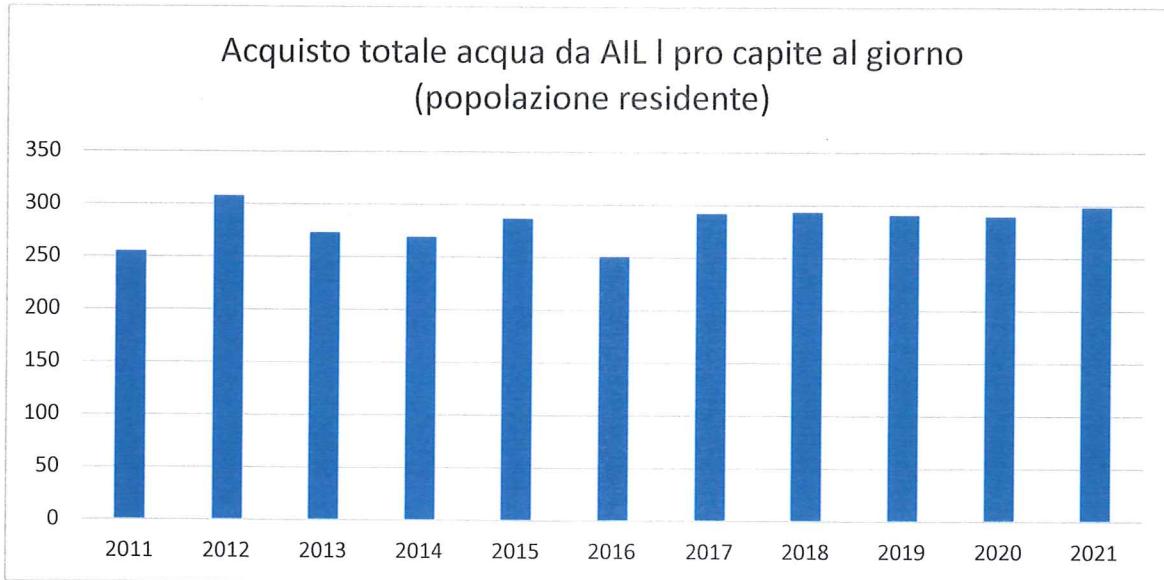
Il costo di acquisto di acqua è superiore al preventivo 2021, ma poi ampiamente compensato dai maggiori ricavi per la vendita di acqua.

Il volume di acqua acquistata dalle AIL nel 2021 è stato di 162'975 m³, con un aumento del 4.7% rispetto al 2020 (156'602 m³).



Nel 2021 questa situazione (acquisto di acqua) genera un consumo medio annuo di acqua di 109 m³ per abitante rispettivamente di 298 l/giorno per abitante, riferito a 1'497 unità di popolazione residente.

Come da grafico sottostante la situazione è costante.

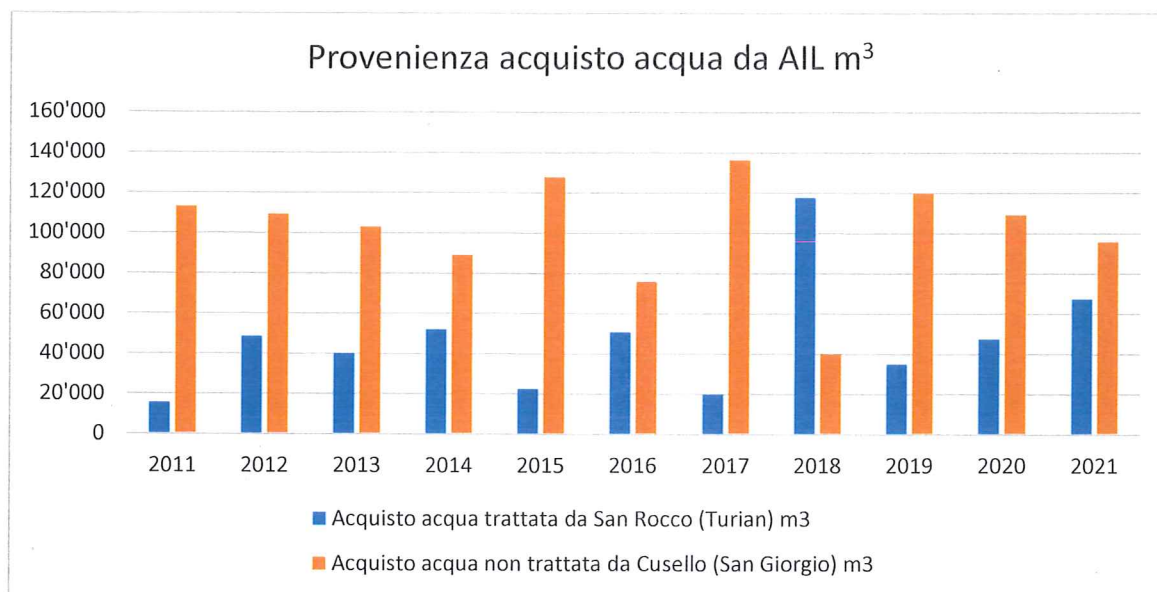


A livello svizzero (dati della Associazione Svizzera Acquedotti SSIGA per il 2020) il consumo medio a solo uso domestico è pari a ca. 140 l/giorno per abitante, mentre quello globale comprendente quindi tutti i consumatori, si situa a 294 l/giorno per abitante.

A Origlio si è quindi a quest'ultimo valore, anche se queste comparazioni non sono sempre facili, data la diversa tipologia di utenza.

Nel nostro caso giocano per es. un ruolo importante le numerose piscine e la necessità di irrigazione di importanti superfici verdi.

Il volume di acqua acquistata da San Rocco/Turian (di 5 cts./m³ più cara di quella di San Giorgio/Cusello) è stato pari al 41.36% del totale, in aumento rispetto al 2010, ma solo a seguito dei problemi avuti dalle AIL per l'erogazione dell'acqua dalle sorgenti del Cusello.



Aumento del costo per consumo energia elettrica 331.3120.001 di ca. Fr. 5'800.--

L'aumento di consumo di energia elettrica e quindi di costo deriva dal serbatoio San Giorgio.

La recente fattura relativa al consumo di energia elettrica nel periodo 04.04.2021-31.03.2022 (364 giorni) dimostra invece come il consumo annuo sia rientrato nella normalità (16'319 kWh), **ma qualcosa di anomalo si è comunque registrato nel precedente periodo 21.03.2020-01.04.2021 con un elevato consumo di 37'427 kWh, per cui ulteriori verifiche saranno certamente necessarie.**

Aumento del costo per manutenzione e riparazione acquedotti 331.3143.001 di ca. Fr. 11'600.--

Pur rinunciando a investimenti pianificati per Fr. 5'000.--, la rottura di due tratti di condotta con il conseguente costo di ca. Fr. 18'000.--, nonché la sostituzione di varie componenti per garantirne la costante efficienza e un efficiente servizio alla comunità, hanno generato il citato maggior costo. A preventivo era stato indicato un importo di Fr. 15'000.-- per imprevisti, per cui questa posizione non è stata la causa diretta dell'aumento di costo.

Questi imprevisti sono comparsi tardi e quindi con altre opere già realizzate, per cui si potevano potenzialmente evitare spese non indispensabili nel 2021, così da non superare l'importo totale a preventivo, ma l'esigenza di qualità del servizio alla comunità ha prevalso, aspetto quindi non criticabile.

È comunque importante che questa voce di costo venga costantemente monitorata in funzione di eventi imprevisti, rinunciando se del caso a prestazioni preventivamente pianificate e non urgenti, logicamente sempre dando priorità alla qualità del servizio alla popolazione.

4.2 RICAVI CORRENTI

Aumento del ricavo per vendita di acqua 443.4240.001 di ca. Fr. 10'800.--

Analizzando i risultati degli ultimi anni, per questa posizione la situazione è la seguente:



Il risultato del 2021 è quindi in linea rispetto agli ultimi anni, con la sola eccezione del 2019.

L'esame dei dati indica come l'incidenza della tassa sui rubinetti (primo rubinetto e rubinetti supplementari) e quindi l'incasso legato al consumo si sia ora stabilizzato al 58%, mentre ancora nel 2013 era del 45% (vedi grafici di pagina 7 del MM, che non riportano però i dati del 2013).

È pure da segnalare come a seguito della fase di passaggio alla telelettura dei contatori, vi sia stato un aggiornamento sul numero dei rubinetti, generando di fatto un aumento medio per ogni utente di ca. 1-2 rubinetti e quindi un aumento dei ricavi per la voce rubinetti supplementari.

Inoltre, questo ammodernamento permette al fontaniere di effettuare letture a fine anno, così da avere un controllo diretto sulla fatturazione da parte delle AIL, ma in particolare sui quantitativi di acqua pagata e venduta.

Questa analisi rimane per ora a livello di verifica di quantità, senza generare la fatturazione ad inizio anno all'utenza.

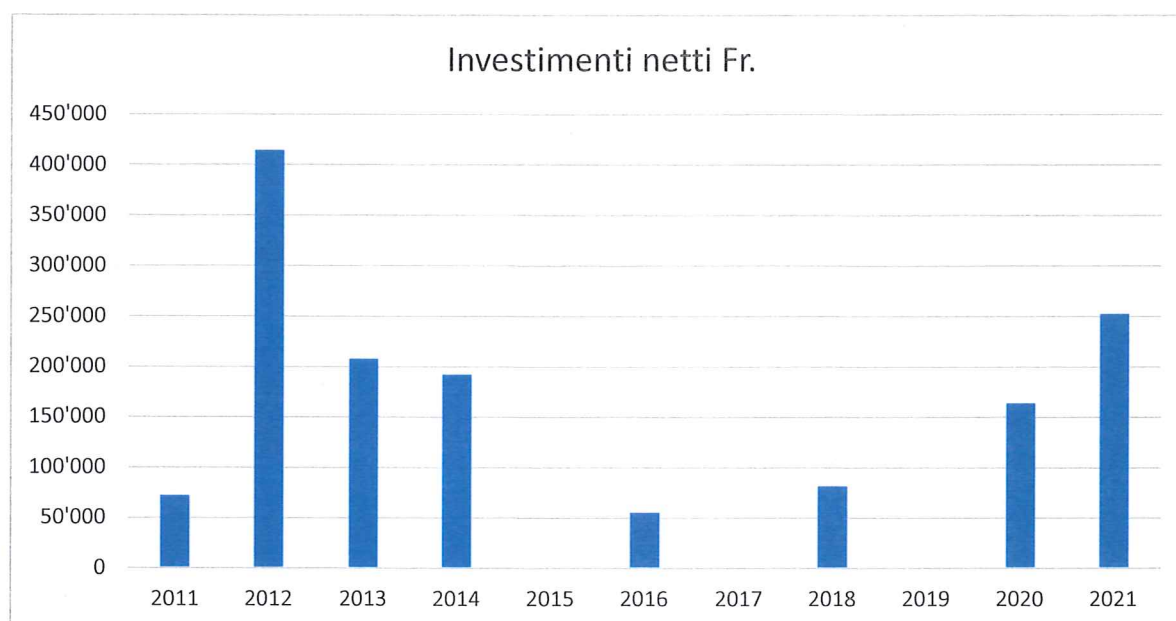
Contributo del Comune in funzione anti Covid per la esenzione della tassa consumo acqua a favore dell'Associazione Scuola Rudolf Steiner 443.4632.102 di ca. Fr. 4'200.--

Questa decisione del Municipio è rientrata nelle apprezzate operazioni di sostegno a favore di situazioni particolari in questo difficile periodo pandemico, di fatto aiutando l'Azienda acqua potabile nel sostenere l'esenzione a favore della citata associazione.

5. INVESTIMENTI

Nel 2021 sono stati effettuati investimenti per Fr. 252'534.06, con un aumento dell'11.77% rispetto a quanto inserito a preventivo Fr. 225'977.--.

La situazione degli ultimi anni è la seguente:



L'aumento è legato agli investimenti votati nel corso del 2021 per la zona Pianca (MM 9/2021 e MM 18/2021) e quindi chiaramente dopo la presentazione del preventivo 2021, che avviene logicamente nel 2020, situazione presentatasi con carattere d'urgenza per le esigenze d'intervento del Cantone sulla strada cantonale.

Per quanto esposto è quindi evidente come l'anno 2021 presenti un importo totale di investimenti certamente alto rispetto a quanto registrato negli anni precedenti, con l'eccezione veramente estrema del 2012.

Dalla tabella di controllo dei crediti si segnala come alla voce 770.5031.002 Miglioramento rete AP-zona ponti vi sia stata una spesa nel 2021 di Fr. 1'396.70 e questo dopo che nel 2020 il credito era stato chiuso con una previsione di consuntivo.

Nel complesso l'intervento si è comunque chiuso positivamente con un costo inferiore di Fr. 124.75 al credito votato.

Dal punto di vista formale si dovrebbe quindi dare scarico nel dispositivo di risoluzione del consuntivo 2021, ma dato il limitato importo di Fr. 1'396.70 la presente commissione ritiene formalmente sufficiente farne menzione nel presente rapporto, richiedendo implicitamente lo scarico al Municipio per la citata opera di investimento.

Si segnala inoltre positivamente come le due opere oggetto di risoluzione di chiusura abbiano presentato un consuntivo inferiore al credito concesso, per un importo totale di Fr. 83'258.80.

6. PRESTITI BANCARI

Nel 2021 non vi sono stati cambiamenti sostanziali in questa posizione.

Gli interessi passivi generano nel 2021 un tasso medio dello 0.50% sul debito bancario totale di Fr. 2'700'000.--, mentre nel 2020 era dello 0.60%.

Tutti gli investimenti sono stati pagati con liquidità di cassa, senza quindi generare ulteriori costi per interessi passivi.

7. AMMORTAMENTI

Gli ammortamenti 2021 sono pari a Fr. 137'799.--, con un tasso generale d'ammortamento degli impianti rispetto al valore contabile di inizio anno (Fr. 2'299'498.84), che raggiunge ora il 6.00%.

Questo dato viene riportato solo per informazione, in quanto non ha più valore diretto secondo la nuova contabilità MCA2.

Si evidenzia come tutti gli importi esposti nella "Tabella dei cespiti dei beni amministrativi" siano senza IVA.

8. DEBITORI

Il messaggio municipale e il rapporto dei revisori trattano ed espongono la situazione dei debitori, con importi comunque sotto controllo e come cifra più grossa quella legata ad una tassa di allacciamento (Fr. 1'219.75) per un cantiere non ancora avviato a fine 2021.

Il pagamento viene infatti reso esigibile solo al momento dell'avvio del cantiere.

Si segnala come nel corso del 2022 l'importo dei debitori 2021 era già sceso da Fr. 11'353.75 a Fr. 4'732.10, con una riduzione quindi del 58%.

9. DEBITO PUBBLICO

Il debito pubblico dell'Azienda acqua potabile è logicamente aumentato a seguito dell'insufficiente autofinanziamento degli investimenti (manco di Fr. 105'702.89) passando da Fr. 2'239'599.07 a Fr. 2'345'301.96.

Il debito pubblico pro-capite ammonta ora a Fr. 1'566.67, considerando la popolazione residente di 1'497 unità (ultimo dato ufficiale statistico del 2020) rispettivamente a Fr. 1'559.- considerando quanto esposto a pag. 42 del messaggio municipale, che considera 1'504 abitanti.

L'aumento degli investimenti rispetto a quanto a preventivo ha generato questa situazione, che deve essere meglio valutata sommando anche il debito pubblico del Comune, come da foglio 13 del presente messaggio municipale.

Questa apprezzata informazione aiuta a valutare nel suo complesso la situazione debitoria di tutto il Comune (4'059.-- Fr./capite).

Tra 3'000.-- e 5'000.-- Fr./capite ci si trova nella fascia di debito pubblico elevato, per cui la costante attenzione di questo parametro deve rimanere, anche se in cifre assolute più legato all'esercizio del Comune che a quello dell'Azienda acqua potabile.

10. PIANO FINANZIARIO

Il primo Piano finanziario dell'Azienda acqua potabile, valido per il periodo 2021-2025, per l'anno 2021 dovrebbe essere più rappresentativo del preventivo 2021, poiché allestito un anno dopo quest'ultimo.

L'estratto dal citato Piano finanziario per il confronto con l'anno 2021 è quindi il seguente:

6.3 Evoluzione delle principali voci del piano

PIANO FINANZIARIO GLOBALE					
Previsioni	2021	2022	2023	2024	2025
	preventivo	preventivo	previsione	previsione	previsione
Debito pubblico al 01.01.	-2'239'599	-2'478'549	-2'563'169	-2'633'789	-2'697'059
Risultato d'esercizio	23'042	4'096	-19'504	-25'904	-33'474
Ammortamenti amministrativi	139'338	155'284	178'884	184'634	190'184
Autofinanziamento	162'380	159'380	159'380	158'730	156'710
Investimenti amministrativi netti	-401'330	-244'000	-230'000	-222'000	-140'000
Capitale proprio	82'942	87'038	67'534	41'630	8'156
Debito pubblico al 31.12	-2'478'549	-2'563'169	-2'633'789	-2'697'059	-2'680'349

Il confronto offre quindi le seguenti riflessioni per l'anno 2021:

- risultato d'esercizio utile pari a Fr. 9'031.17 e quindi inferiore a quanto previsto
- ammortamenti amministrativi Fr. 137'799.-- e quindi in linea con quanto previsto
- autofinanziamento Fr. 146'831.17 e quindi inferiore a quanto previsto, a maggior ragione dati i minori investimenti effettuati
- investimenti netti Fr. 252'534.05 e quindi molto inferiori a quanto previsto
- capitale proprio Fr. 68'931.94 e quindi inferiore a quanto previsto
- debito pubblico a fine 2021 Fr. 2'345'301.96 e quindi inferiore a quanto previsto, ma legato ai minori investimenti

Tutti questi dati, ancorché non allarmanti, danno supporto a quanto espresso dalla presente commissione nell'ambito dell'esame del citato Piano finanziario (MM 20/2021).

Occorre prestare assoluta e continua attenzione alla situazione dell'AAP, poiché le prospettive future, vedasi gli importanti investimenti previsti, lasciano intravedere un peggioramento finanziario, iniziando dall'esigenza di un probabile futuro aumento delle tariffe.

11. ESAME DELLA TABELLA LISTA COMMESSE PUBBLICHE

La commissione, così come del resto permesso ad ogni singolo cittadino, ha esaminato la lista delle commesse pubbliche aggiudicate nel 2021 a invito o a incarico diretto con importi superiori a Fr. 5'000.-- (vedi Legge sull'informazione e sulla trasparenza dello Stato del 15 marzo 2011).

Per il 2021 si tratta di dieci delibere ad incarico diretto (nessuna su invito) per un importo totale di Fr. 204'137.43, IVA 7.7% inclusa (minimo Fr. 5'550.-- e massimo Fr. 43'478.25, IVA 7.7% inclusa).

In tal senso il Municipio ha confermato, mettendo a disposizione la relativa documentazione, come in questi casi di incarico diretto la delibera è la logica continuazione operativa di ditte già attive per il Comune nell'ambito dello stesso servizio.

La maggior parte delle delibere (totale Fr. 191'366.98) si riferisce a lavori nell'ambito di interventi basati sui messaggi municipali e quindi gestiti dal progettista incaricato.

Solo due opere si riferiscono a interventi di manutenzione (totale Fr. 12'770.45).

La commissione della gestione convalida quindi l'operato del Municipio, in un settore, quello delle delibere, certamente sensibile.

12. INDICATORI FINANZIARI

Come già abituale da tempo per i conti del Comune, vengono presentati per la seconda volta gli indicatori finanziari anche per l'Azienda acqua potabile, ma proprio per questo motivo essi potranno essere meglio letti e interpretati in futuro, grazie a una comparazione annua ripetuta.

Oltretutto una lettura più ampia deve essere fatta assieme ai conti del Comune, come del resto indicato nel messaggio municipale al foglio 13 del presente messaggio municipale.

13. ESAME DEL RAPPORTO DI REVISIONE BDO SA

Il rapporto dell'ufficio di revisione BDO SA, denominato "Rapporto complementare" del 1° marzo 2022 non evidenzia situazioni particolari, se non l'errata movimentazione di liquidità, ma prontamente segnalata e corretta, per Fr. 250'000.-- tra i conti bancari del Comune e dell'Azienda acqua potabile, come del resto indicato dal Municipio al foglio 11 del messaggio municipale.

14. IL FUTURO DELL'AZIENDA

Nell'ambito del consuntivo 2020 dell'Azienda acqua potabile la presente commissione aveva invitato il Municipio, in relazione all'importante modifica strutturale legata all'introduzione del nuovo modello contabile armonizzato di seconda generazione (MCA2), a verificare per il futuro la possibilità di gestire anche il centro di costo acqua potabile all'interno dei conti del Comune, come già avviene sia per i rifiuti sia per le canalizzazioni.

In data 23 marzo 2022 la Sezione degli enti locali ha comunicato alcune modifiche a partire dal 1° aprile 2022 del Regolamento sulla gestione finanziaria e contabilità dei comuni, nonché del Manuale di contabilità e gestione finanziaria.

L'aspetto legato a quanto sopra indicato è lo stralcio dell'allegato dell'art. 22, che indicava appunto la necessità di presentare, come allegato ai consuntivi, il conto consolidato tra Comune e Aziende comunali, in quanto ritenuto di poca utilità pratica.

Con questa modifica decade quindi la richiesta della commissione di esaminare la possibilità di gestire anche il centro di costo acqua potabile all'interno dei conti del Comune.

15. CONCLUSIONE

Tenuto conto di quanto sopra, la Commissione della gestione invita l'On. Consiglio Comunale a voler risolvere:

1. I conti consuntivi dell'Azienda Acqua Potabile di Origlio per l'esercizio 2021, che chiudono con un totale di ricavi di Fr. 381'768.30 e un totale di spese di Fr. 372'736.13, nonché il relativo bilancio patrimoniale al 31 dicembre 2021 sono approvati
2. L'avanzo di esercizio di Fr. 9'032.17 va ad aumentare il capitale proprio che al 31 dicembre 2021 ammonta a Fr. 68'931.94
3. Viene dato scarico al Municipio per quanto concerne la chiusura delle opere di investimento di cui al conto:
 - 770.5031.001 Allacciamenti via Lugano-via Tesserete
 - 770.5031.005 Nuova condotta Strada Pianca
4. Il termine di scadenza del credito di cui al MM No. 17/2016 (31.12.2017), prorogato sino al 31.12.2021 nella seduta del 22.06.2020 è ulteriormente prorogato sino al 31.12.2024
5. Al Municipio e all'Amministrazione comunale come pure alla Commissione della gestione è dato completo scarico per tutta la gestione 2021.

Il presidente Marco Castelli (relatore)

I membri Ivaldo Cervini


Christian Magistra

Francesco Peroni

Riccardo Ranzi



Francesco Visani



RAPPORTO COMMISSIONE DELLA GESTIONE DI ORIGLIO

MM 5/2022 TENDENTE AD OTTENERE L'APPROVAZIONE DEI CONTI CONSUNTIVI GESTIONE 2021 DEL COMUNE DI ORIGLIO

1. PREMESSA

Per la prima volta si è in presenza di un consuntivo del Comune su base MCA2 confrontabile sia con il preventivo dell'anno stesso, che con il consuntivo precedente 2020.

La presente commissione indicherà comunque, laddove possibile, alcuni confronti interessanti anche con gli anni precedenti, così da offrire una visione più ampia e permettere determinate valutazioni.

2. CONSIDERAZIONI GENERALI

L'anno 2021 chiude con **un avanzo d'esercizio nella gestione corrente di Fr. 7'772.30** (era preventivato un avanzo di Fr. 35'026.50), ottenuto con un gettito totale d'imposta pari a Fr. 4'108'568.--, con moltiplicatore comunale al 70%.

Il gettito delle persone fisiche è stato calcolato con una riserva di Fr. 256'044.--, pari al 4.5% del gettito ricalcolato delle persone fisiche (vedi foglio 7 del presente messaggio municipale), ottenendo un gettito d'imposta cantonale base di Fr. 5'455'821.--, per cui dopo questa correzione ogni punto di moltiplicatore vale ca. Fr. 55'000.--.

Questo risultato, comunque positivo, risente anche, come nel 2020, degli effetti della pandemia e segnatamente:

- aiuti decisi dal Municipio a favore della comunità (sostegni e sgravi di oneri)
- effetti indiretti (riduzione di determinate attività e di servizi)

L'aspetto però determinante di questo 2021 è rappresentato dalla contabilizzazione della grossa perdita (ca. Fr. 500'000.--) per il periodo 2011-2016 generata dalla Società Italiana per Condotte Acqua S.p.A. di Roma, ditta operante sul cantiere AlpTransit e poi, in positiva contrapposizione, da una valutazione prudenziale da parte del Municipio dei gettiti fiscali 2018-2020 e da importanti sopravvenienze d'imposta degli anni fino al 2018.

Il tema della citata perdita fiscale era già stato trattato nell'ambito di esami di precedenti preventivi e consuntivi, **giungendo ora, purtroppo, a una chiara contabilizzazione di perdita sulle imposte dovute da questa società dal 2011 al 2016.**

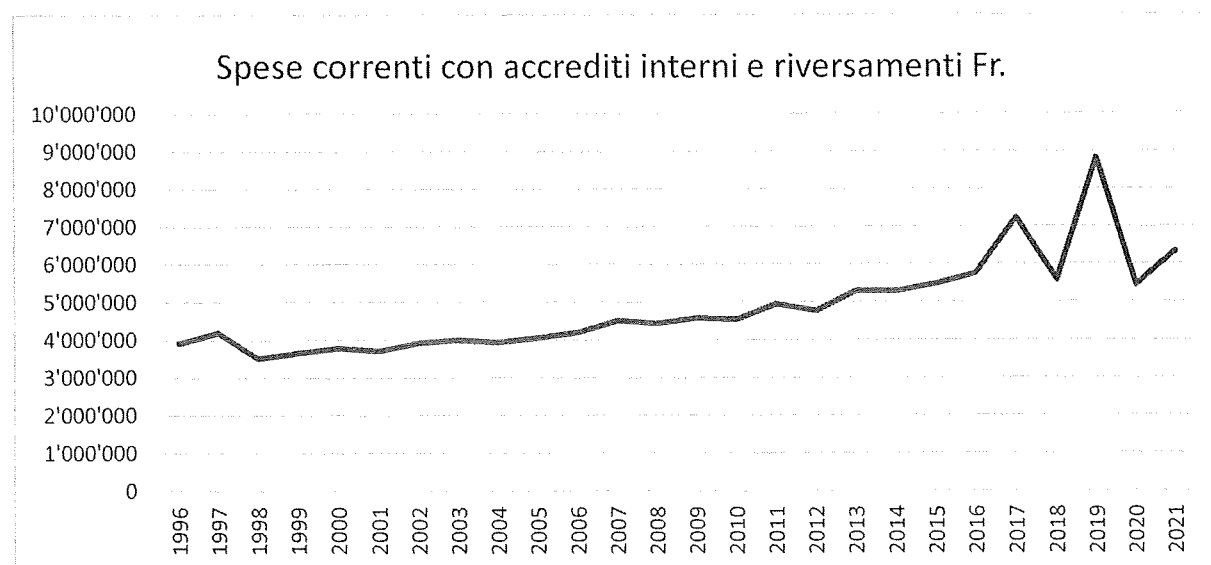
Le possibilità di recuperare questo credito sono tendenti a zero, per cui la contabilizzazione della perdita appare certamente corretta e permette di togliere un elemento che avrebbe dato ai conti presenti e futuri un'immagine illusoria.

La situazione finanziaria dell'anno 2021, grazie alla rivalutazione del gettito fiscale e a importanti sopravvenienze d'imposta, permette quindi di assorbire in un solo anno questa delicata e critica posizione, evitando di trascinarla nel tempo.

Questa contabilizzazione in un solo anno della perdita fiscale è una scelta politica del Municipio che la presente commissione della gestione condivide, ritenendo la distribuzione della stessa su più anni non opportuna grazie agli importanti aumenti delle entrate nel 2021, che permettono questa drastica scelta, non dimenticando comunque di rimarcare la debolezza strutturale di un sistema, in questo caso a livello federale, che permette simili situazioni in operazioni e investimenti finanziati dalla collettività.

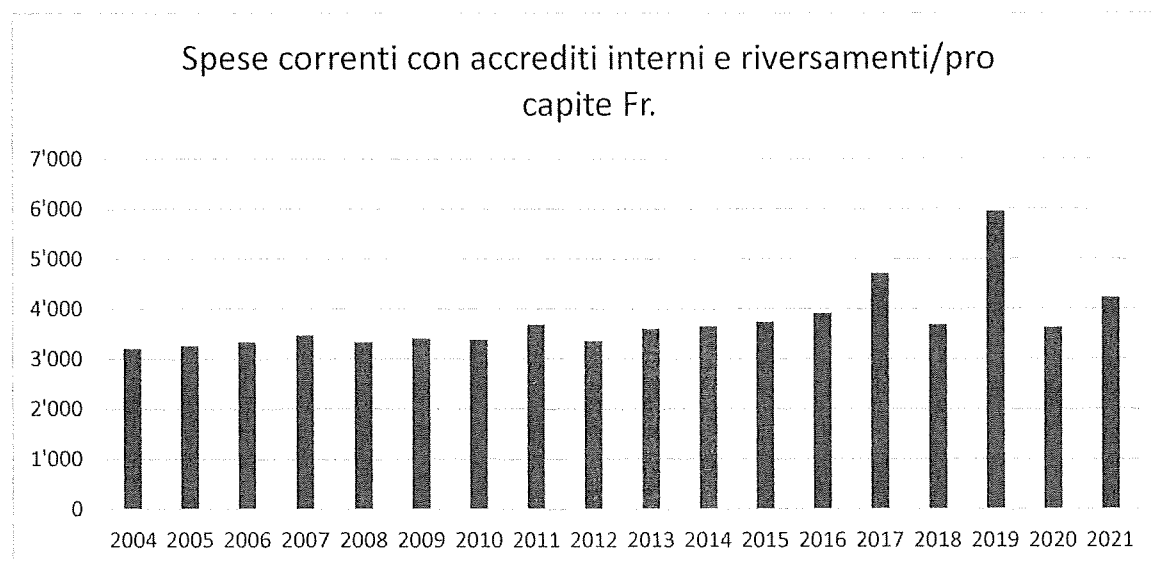
Le spese totali nella gestione corrente, inclusi accrediti interni, sono passate dall'importo previsto di Fr. 5'652'433.-- a Fr. 6'340'880.05 e vi è quindi stato **un notevole aumento di Fr. 688'447.05, pari al 12.18%.**

Il reale andamento di queste spese negli anni è visibile nel sottostante grafico.



I picchi 2017 e 2019 delle spese correnti sono legate agli ammortamenti straordinari di ca. Fr. 1'328'000.-- rispettivamente di ca. Fr. 2'750'000.--.

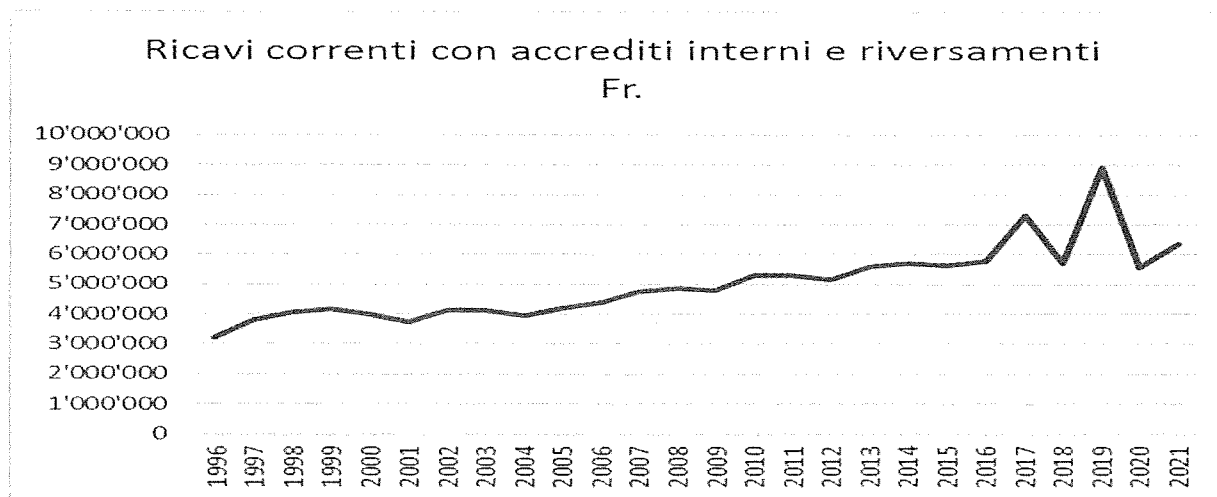
La tendenza delle spese è costantemente al rialzo, quale logica conseguenza dell'aumento della popolazione e dell'aumento dei servizi in ogni ambito, ma è evidente come l'importante aumento del 2021 abbia altre origini, prioritariamente collegate a quanto sopra esposto sulla importante perdita fiscale contabilizzata quale perdita, aspetto quindi non strutturale, specialmente in questa dimensione.



L'esame delle spese nella forma del pro capite e quindi tenendo conto dell'aumento della popolazione evidenzia una certa stabilità, fatta sempre eccezione per i citati e motivati anni 2017 e 2019, ma comunque il 2021 mostra anche un aumento pro capite, passando da Fr. 3'633.-- a Fr. 4'236.-- e quindi con un aumento del 16.60%, sempre legato al citato aspetto fiscale.

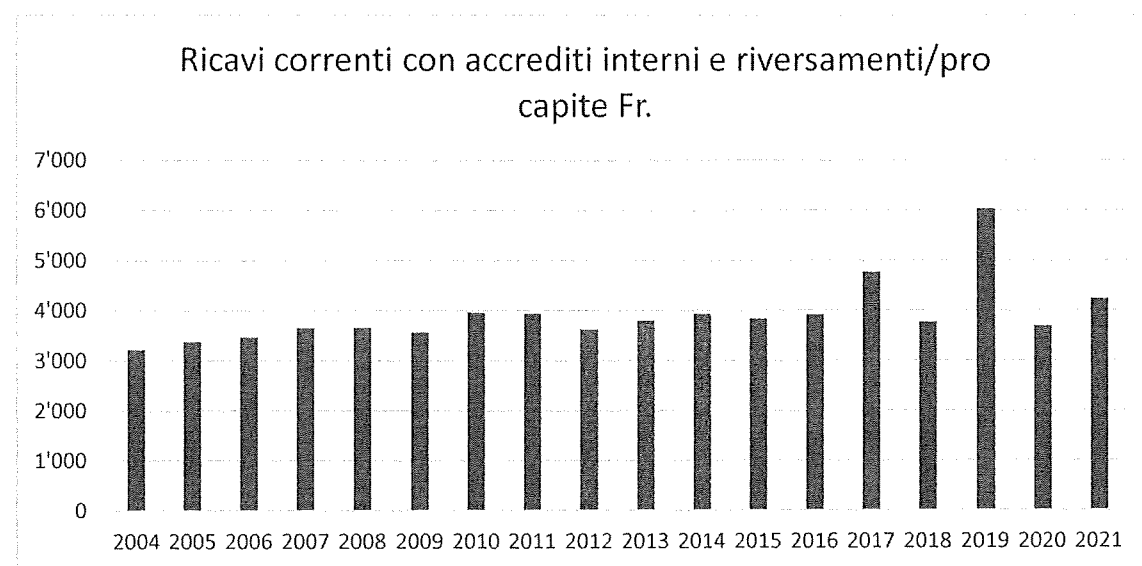
Parimenti i **ricavi totali** nella gestione corrente, inclusi accrediti interni e imposte comunali, sono passati dall'importo previsto di Fr. 5'652'433.-- a Fr. 6'348'652.35 e vi è quindi stato **un importante aumento di Fr. 696'219.35, pari al 12.32%, legato al pure citato forte aumento fiscale.**

Il reale andamento di questi ricavi negli anni è visibile nel grafico seguente.



Il picco 2017 per i ricavi correnti è da ascrivere al recupero d'imposte per mancato assoggettamento, pari a ca. Fr. 1'150'000.-- e alle sopravvenienze d'imposta, pari a ca. Fr. 2'044'000.--.

Il picco 2019 per i ricavi correnti è pure da ascrivere alle sopravvenienze d'imposta, pari a ca. Fr. 3'129'273.--.

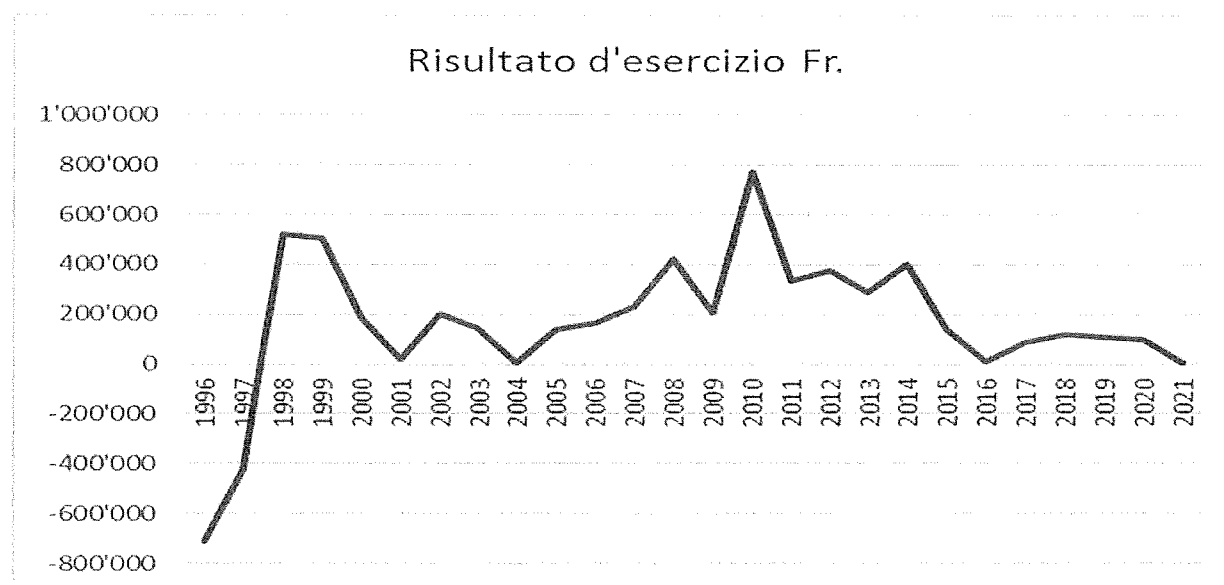


L'esame dei ricavi nella forma del pro capite e quindi tenendo conto dell'aumento della popolazione evidenzia una certa stabilità, fatta sempre eccezione per i citati e motivati anni 2017 e 2019, ma comunque il 2021 mostra anche un aumento pro capite, passando da Fr. 3'700.-- a Fr. 4'241.-- e quindi con un aumento del 14.62%.

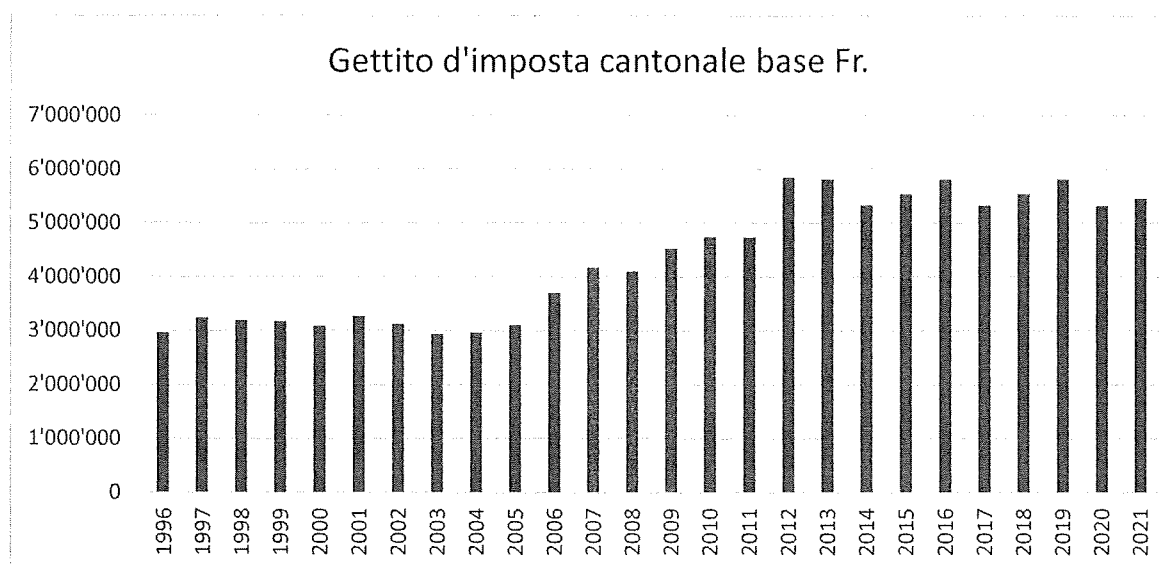
Anche per i ricavi la tendenza è quindi costantemente al rialzo, quale logica conseguenza dell'aumento della popolazione e di un ancor più marcato aumento del gettito fiscale e delle sopravvenienze d'imposta.

Il Comune è da tempo di fronte a un miglioramento finanziario costante, grazie ad un'oculata gestione, al contributo dato dai cittadini con il valore del moltiplicatore al 95% prima del 2008 e pur a fronte di una costante e importante diminuzione dello stesso negli ultimi 14 anni (nel frattempo ridotto al 90% nel 2008, all'85% nel 2009, all'80% nel 2010, al 77.5% nel 2011, al 77% dal 2013, al 75% dal 2014 e ora al 70% dal 2020), alla presenza di importanti contribuenti e non da ultimo grazie alla congiuntura economica favorevole nel recente passato, che non ha ancora finito di generare effetti positivi sull'indotto fiscale del Comune, per cui anche l'esercizio 2021 si allinea alla tendenza positiva e **questo nonostante gli effetti della pandemia mondiale da Coronavirus, che logicamente potranno essere meglio valutati nei prossimi anni.**

Di fatto l'ultimo anno con disavanzo d'esercizio è stato il 1997, come da sottostante grafico.



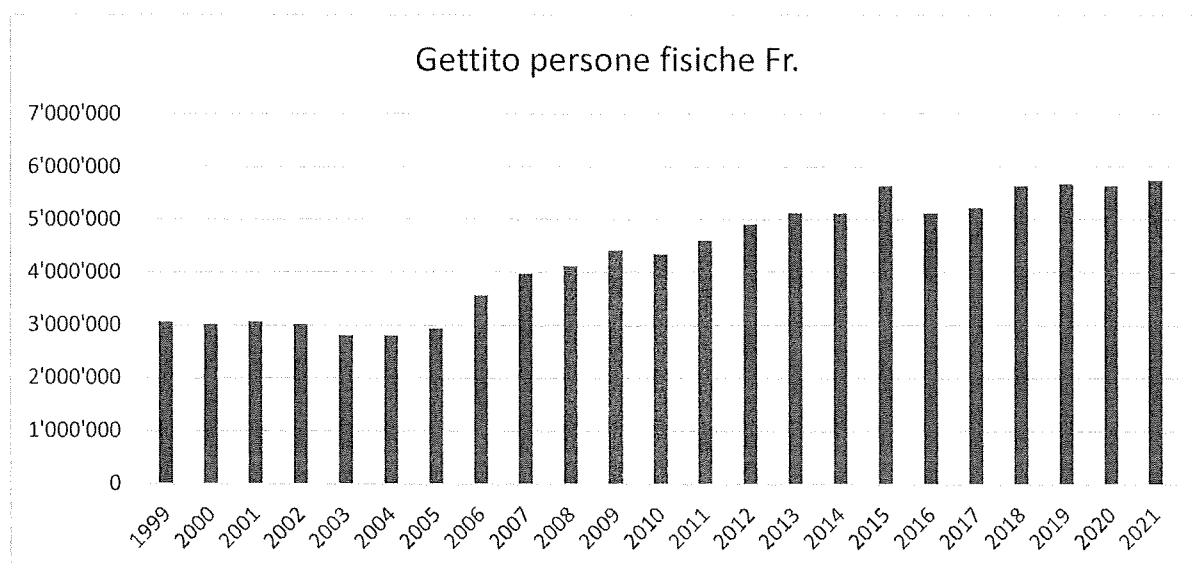
La situazione del **gettito fiscale cantonale per Origlio** degli ultimi anni, incluse le ipotesi per gli anni non ancora accertati 2019-2020-2021, è raffigurata nel grafico seguente.



La oramai lontana contrazione di fine anni '90 è stata forte (per es. dal 1997 fino al 2003 vi è stata una diminuzione del 9.1%), con finalmente poi dal 2004 una ripresa congiunturale che dura oramai da 18 anni, con la logica riserva legata alle incognite derivanti dalla pandemia.

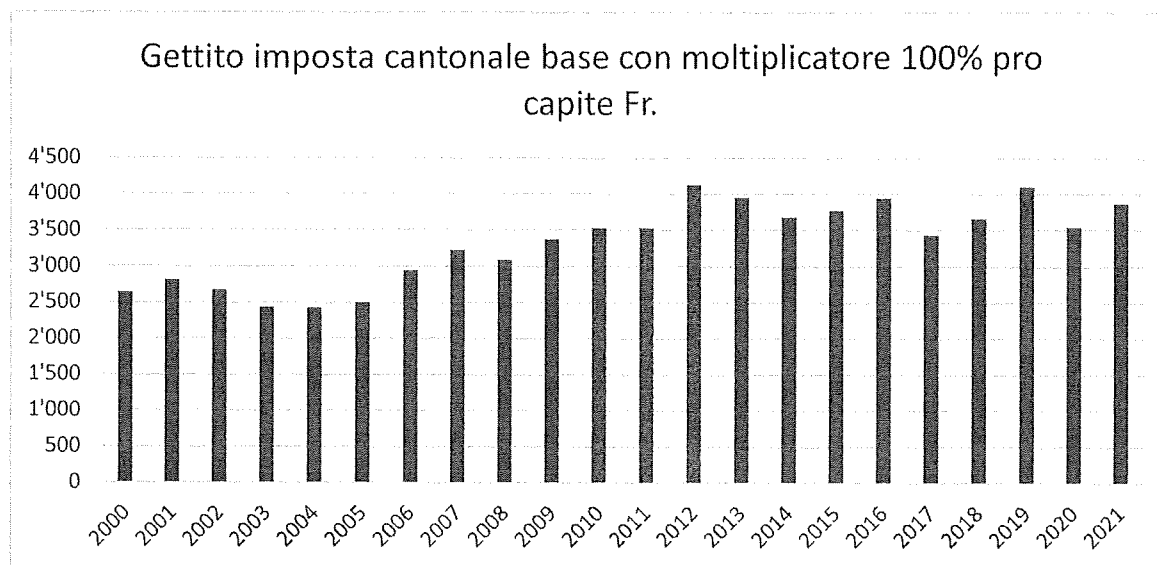
L'ultimo gettito fiscale accertato 2018 ed esposto nei dati pubblici della SEL è in diminuzione dell'8.32% rispetto a quello previsto per il 2020, ma per es. dal 2005 al 2018 (ultimo dato accertato) vi è stato un notevole incremento del 71%, mentre la popolazione nello stesso periodo è aumentata solo del 20%!

La situazione del gettito delle persone fisiche degli ultimi anni è la seguente:



Il gettito delle persone fisiche rappresenta, con l'ultimo accertamento 2018, il 93% del gettito cantonale base (con moltiplicatore al 100%), tipica situazione di un Comune a forte carattere residenziale.

L'aumento è costante, frutto certamente dell'aumento della popolazione, ma ancor di più di un importante gettito pro capite (vedi grafico sottostante, con gettito 2021 riferito al valore prudenziale considerato dal Municipio con una riserva di Fr. 256'044.-- per le persone fisiche), presupposto base per una buona stabilità economica.



La prudenza è ancora d'obbligo, a maggior ragione alla luce delle incognite legate alla pandemia, ma è evidente come a Origlio regga il gettito delle persone fisiche, posizione determinante per le entrate fiscali.

3. ESAME DELLA GESTIONE CORRENTE

3.1 ASPETTI GENERALI

Le uscite sono risultate superiori a quelle del preventivo (maggiori spese di ca. Fr. 688'000.--).

Le note di accompagnamento del messaggio municipale indicano gli elementi all'origine di questa situazione.

È evidente come il ruolo principale per le spese lo abbiano svolto i seguenti centri di costo, poi in parte compensati da altri dicasteri con minori costi:

- amministrazione generale ca. Fr. 98'000.--
- protezione ambiente e sistemazione territorio ca. Fr. 348'000.--
- finanze ca. Fr. 490'000.--

Anche i ricavi sono risultati superiori a quelli del preventivo (maggiori ricavi di ca. Fr. 696'000.--).

Le note di accompagnamento del messaggio municipale indicano gli elementi all'origine di questa situazione.

È evidente come il ruolo principale per i ricavi lo abbiano svolto i seguenti centri di costo, poi in parte compensati da altri dicasteri con minori ricavi:

- amministrazione generale ca. Fr. 92'000.--
- protezione ambiente e sistemazione territorio ca. Fr. 348'000.--
- finanze ca. Fr. 696'000.--

Per i ricavi vi è stata una importante sopravvenienza imposte degli anni dal 2009 al 2018, nonché una rivalutazione dei gettiti 2018-2020, come da spiegazioni foglio 31 del messaggio municipale, per un maggior ricavo totale di ca. Fr. 622'000.-- rispetto al preventivo 2021.

Anche nella stesura del consuntivo 2021, vedi foglio 7 del messaggio municipale, è stata inserita una prudenza di ca. Fr. 256'000.-- nella valutazione del gettito delle persone fisiche (il consuntivo contiene infatti sempre la valutazione del gettito fiscale, per cui è formalmente un consuntivo con però sempre integrato, per definizione, un margine di apprezzamento), ma come sempre si ribadisce come questa prudenza non abbia in alcun modo frenato investimenti o progettualità per supposte carenze finanziarie del Comune.

Si può quindi ritenere come questa prudenza contabile sia ancora una volta politicamente e strategicamente indolore e comunque formalmente supportata dai principi contabili contenuti nel “Manuale di contabilità e gestione finanziaria per i comuni ticinesi” (capitolo 2.1.2).

Certamente la criticità generale emersa dal Piano finanziario 2021-2025 (vedi MM 21/2021) dovrà essere costantemente monitorata, ma già l'esercizio 2021 si conclude decisamente meglio rispetto al previsto disavanzo d'esercizio di ca. Fr. 239'000.--.

Si segnala come il Piano finanziario 2021-2025 sia stato elaborato un anno dopo il Preventivo 2021.

Riuscire a individuare con largo anticipo la situazione fiscale risulta essere in tutti i Comuni il compito più arduo e i ritardi nelle tassazioni da parte del Cantone certamente non aiutano nelle valutazioni.

Come già indicato, nel messaggio municipale è stata considerata una riserva prudenziale sul gettito fiscale di ca. Fr. 256'000.-- per imposte 2021 per le persone fisiche.

Vi è stato per contro un aumento di ca. Fr. 33'000.-- delle imposte alla fonte 990.4002.001 rispetto al preventivo 2021, **derivante da un importante ristoro (ca. Fr. 140'000.--) susseguente a un reclamo del Municipio sulla decisione 2020, reclamo che si è quindi dimostrato opportuno, per cui si dà merito al Municipio per questa azione.**

Come indicato nel messaggio municipale al foglio 30, è stata contabilizzata la grossa perdita relativa ad imposte per persone giuridiche riferite all'impresa Società italiana per Condotte d'Acqua S.P.A., Roma, attiva nel cantiere Alptransit.

Già nell'ambito di precedenti consuntivi, la presente commissione indicava come, sempre considerando le valutazioni prudenziali applicate dal Municipio, anche per le imposte dal 2011 al 2016 **la verosimile valutazione a consuntivo 2019 per la citata perdita sarebbe stata sostanzialmente neutralizzata dalla prudenza applicata nella posizione ratei.**

Si citava come il tema fosse complesso, sia a seguito dei cambiamenti per il nuovo modello contabile MCA2 sia per la centralizzazione delle emissioni delle imposte da parte del sistema informatico cantonale, ma per quanto esposto e ampiamente discusso a suo tempo con la Cancelleria comunale e con l'Ufficio di revisione, **la prudenza citata e applicata poteva mitigare l'eventuale esito negativo della procedura in corso.**

Ed è proprio ciò che è successo con il consuntivo 2021. Non che ci si debba rallegrare di questa perdita, ma almeno l'effetto sul risultato d'esercizio 2021 è stato sostanzialmente "indolore".

Con queste analisi si conferma la tenuta finanziaria del nostro Comune e la evidente funzione attrattiva del nostro territorio, mentre per verificare i reali effetti della pandemia, aggravata ora dalla situazione geopolitica nell'Europa dell'est, occorrerà attendere i prossimi anni.

3.2 ASPETTI DI DETTAGLIO

L'esame del consuntivo 2021 rispetto al preventivo 2021 indica per le **spese** i seguenti **punti contabili principali per i dicasteri**:

- aumento del capitolo 0 "Amministrazione generale" ca. Fr. 91'000.--
- aumento del capitolo 1 "Sicurezza pubblica" ca. Fr. 15'000.--
- diminuzione del capitolo 2 "Educazione" ca. Fr. 51'000.--
- diminuzione del capitolo 3 "Cultura e tempo libero" ca. Fr. 5'000.--
- aumento del capitolo 4 "Sanità" ca. Fr. 20'000.--
- diminuzione del capitolo 5 "Previdenza sociale" ca. Fr. 196'000.--
- diminuzione del capitolo 6 "Traffico" ca. Fr. 5'000.--
- aumento del capitolo 7 "Protezione dell'ambiente" ca. Fr. 348'000.--
- aumento del capitolo 8 "Economia pubblica" ca. Fr. 1'000.--
- aumento del capitolo 9 "Finanze" ca. Fr. 473'000.--

Globalmente le spese totali aumentano di ca. Fr. 688'000.--, pari al 12.18% rispetto al preventivo 2021, che togliendo però la spesa straordinaria per la importante singola perdita fiscale aumenterebbero solo di ca. Fr. 193'171.--, pari al 3.42%.

L'esame del consuntivo 2021 rispetto al preventivo 2021 indica per i **ricavi** i seguenti **punti contabili principali per i dicasteri**:

- diminuzione del capitolo 0 "Amministrazione generale" ca. Fr. 2'000.--
- aumento del capitolo 1 "Sicurezza pubblica" ca. Fr. 13'000.--
- aumento del capitolo 2 "Educazione" ca. Fr. 5'000.--
- nessuna variazione del capitolo 3 "Cultura e tempo libero"
- aumento del capitolo 4 "Sanità" ca. Fr. 10'000.--
- nessuna variazione del capitolo 5 "Previdenza sociale"
- aumento del capitolo 6 "Traffico" ca. Fr. 32'000.--

- aumento del capitolo 7 "Protezione dell'ambiente" ca. Fr. 315'000.--
- aumento del capitolo 8 "Economia pubblica" ca. Fr. 2'000.--
- aumento complessivo del capitolo 9 "Finanze" ca. Fr. 645'000.--

Globalmente i ricavi, senza le entrate per le imposte per le persone fisiche, per le persone giuridiche e per l'imposta personale e immobiliare, aumentano di ca. Fr. 1'021'700.--, pari all'85.30% rispetto al preventivo 2021.

3.2.0 Amministrazione generale

Spese superiori (+ Fr. 91'000.--) e ricavi inferiori (- Fr. 2'000.--) rispetto al preventivo, per cui questo dicastero ha portato a un maggior costo di ca. Fr. 93'000.--.

Le più importanti variazioni interne sono legate alle spese legali e a consulenze, per lo più per diverse prestazioni di pianificazione, che hanno generato globalmente un maggior costo di ca. Fr. 78'000.--.

Le motivazioni adottate dal Municipio confermano il rispetto degli art. 56 e 57 cpv. 3c del regolamento comunale (vedi sottostanti estratti), relativi a "Spese non preventivate" rispettivamente a "Delibere a incarico diretto per commesse pubbliche".

Spese non preventivate **Art. 56**
Il municipio può far spese correnti non preventivate senza il consenso del consiglio comunale sino all'importo annuo complessivo di Fr. 25'000.--.

Lavori e forniture **Art. 57**
¹ Si richiama, per quanto non previsto ai capoversi qui di seguito esposti, la legge sulle commesse pubbliche (LCPubb) del 20 febbraio 2001.

² Una commessa pubblica viene aggiudicata nell'ambito di una procedura libera o selettiva (art. 7 cpv. 1 artt. 8 e 9 LCPubb). Il concorso deve essere obbligatoriamente pubblicato sul FU allorquando la spesa prevista supera i limiti della procedura ad invito di cui al cpv. 3 lett. b) del presente articolo.

³
a) è ammessa la procedura ad invito o ad incarico diretto (art. 7 cpv. 2 LCPubb);
b) è possibile ricorrere alla procedura ad invito (art. 10 LCPubb), quando la spesa prevista non supera, per singola commessa, gli importi previsti all'art.11 cpv.1 lett. a) LCPubb e meglio:

Fr. 200'000.-- per commesse edili di impresario e di pavimentazione stradale;
Fr. 50'000.-- per commesse edili di altro genere e artigianali;
Fr. 100'000.-- per commesse di fornitura;
Fr. 250'000.-- per prestazioni di servizio.

c) è possibile aggiudicare, eccezionalmente, una commessa direttamente ad un offerente senza bando di gara (art. 12 LCPubb), quando:

– la spesa prevista non supera, per singola commessa, gli importi di cui all'art. 13 cpv. 1 lett. a) LCPubb e meglio:
Fr. 50'000.-- per commesse edili di impresario e di pavimentazione stradale;
Fr. 30'000.-- per commesse edili di altro genere e artigianali;
Fr. 50'000.-- per commesse di fornitura;
Fr. 150'000.-- per prestazioni di servizio;

L'aumento globale di questo dicastero è certamente rilevante (+ 13%), ma non si tratta di situazioni strutturali, ma, come indicato, di prestazioni per lo più legate a singoli e molteplici temi di pianificazione.

A fronte di un futuro incerto, è auspicabile il contenimento delle spese supplementari, ben consci del fatto che le prestazioni rientranti in questo maggior costo siano per lo più proiettate, proprio per la natura di prestazioni di pianificazione, sul medio e lungo termine e come si tratti di prestazioni necessarie e utili alla nostra comunità e non sempre prevedibili al momento della stesura del preventivo 2021.

3.2.1 Sicurezza pubblica

Spese superiori (+ Fr. 15'000.--) e ricavi superiori (+ Fr. 13'000.--) rispetto al preventivo, per cui questo dicastero ha portato a un maggior costo di ca. Fr. 2'000.--.

Si ribadisce l'apprezzamento per il servizio di pattugliamento di due passaggi pedonali sulla strada cantonale, a tutela della sicurezza delle/dei ragazze/i.

Il costo del servizio Polizia Ceresio Nord, operativa per il nostro Comune dal mese di giugno 2014, è in linea con quanto preventivato, ma in realtà non considera ancora, in quanto non conosciuto al momento della stesura del presente consuntivo, il reale consuntivo dei conti della Polizia Ceresio Nord, tra l'altro elaborati dal Municipio di Massagno.

A tutt'oggi il consuntivo 2021 non è ancora conosciuto, in particolare a seguito del posto vacante fino al luglio 2022 di segretario comunale di Massagno e quindi al sovraccarico di lavoro di questa amministrazione comunale, per cui non ci si può esprimere su questa voce.

In aumento rispetto agli ultimi anni, vi sono stati 10 controlli della velocità sulla strada cantonale nel nostro Comune, con una percentuale di infrazioni del 6.2%, un valore decisamente inferiore rispetto agli ultimi anni.

Rimane quindi indispensabile mantenere vivo il contatto tra Municipio e Polizia Ceresio Nord su questo aspetto fondamentale per la sicurezza sul nostro territorio, attraversato da una strada dove il traffico parassitario è molto elevato e dove le conseguenze del futuro semi-svincolo autostradale di Sigirino non potranno che accentuare ulteriormente questa criticità.

3.2.2 Educazione

Spese inferiori (- Fr. 51'000.--) e ricavi superiori (+ Fr. 5'000.--), rispetto al preventivo, per cui questo dicastero ha portato a un minor costo di ca. Fr. 56'000.--.

Per la mensa della scuola dell'infanzia e per il centro extrascolastico è da segnalare come la riduzione di costo rispetto al preventivo sia legata alla sopravvalutazione generata dalla incognita pandemia, **ribadendo come i numeri confermino ancora una volta l'apprezzamento da parte della popolazione per questo servizio.**

Pure contabilmente importante la riduzione di costo per il contributo a Ponte Capriasca per la gestione della scuola elementare, costo che però è di fatto superiore alla luce dei conti finali del Centro scolastico, ricevuti logicamente dopo la chiusura dei conti consuntivi 2021 e che verranno quindi conteggiati nell'esercizio 2022.

3.2.3 Cultura e tempo libero

Spese inferiori (- Fr. 6'000.--) e ricavi invariati rispetto al preventivo, per cui questo dicastero ha portato a un minor costo di ca. Fr. 6'000.--.

3.2.4 Sanità

Spese superiori (+ Fr. 20'000.--) e ricavi pure superiori (+ Fr. 10'000.--) rispetto al preventivo, per cui questo dicastero ha portato a un maggior costo di ca. Fr. 10'000.--.

In questo dicastero sono stati inseriti i costi sopportati dal Comune a favore della popolazione per l'acquisto di materiale sanitario e per prestazioni di sostegno legate alla pandemia (ca. Fr. 38'000.--, mentre erano ca. Fr. 45'000.-- nel 2020).

Si tratta di un intervento certamente condiviso, apprezzando in tal senso la sensibilità dimostrata dal Municipio in questo difficile momento anche per il 2021.

3.2.5 Previdenza sociale

Spese inferiori (- Fr. 95'000.--) e ricavi invariati rispetto al preventivo, per cui questo dicastero ha portato a un minor costo di ca. Fr. 95'000.--.

Questi centri di costo sono per lo più legati a contributi definiti a livello cantonale.

3.2.6 Traffico

Spese inferiori (- Fr. 5'000.--) e ricavi superiori (+ Fr. 32'000.--), rispetto al preventivo, per cui questo dicastero ha portato a un minor costo di ca. Fr. 37'000.--.

Sono in particolare da segnalare importanti maggiori oneri per la manutenzione stradale (ca. Fr. 29'000.--), nonché per la manutenzione di macchinari (ca. Fr. 18'000.--).

Anche in questo dicastero vale l'invito ad una maggiore osservanza nel rispetto dei limiti esposti a preventivo, contenendo le spese supplementari, gestendo se possibile le priorità, ben consci comunque dell'importanza di investire in opere di manutenzione.

Così come per il capitolo Previdenza sociale, il Municipio ha mantenuto le diverse nuove posizioni a favore della mobilità sostenibile introdotte nel 2013. Anche questa visione è apprezzata, seppure da giudicare diversamente per es. rispetto al già citato sostegno al lavoro, in quanto non necessariamente rivolta alle fasce deboli della popolazione.

Gli introiti dai parcheggi hanno migliorato le aspettative (totale ca. Fr. 800.--, esclusa la tassa posteggi), con una media lineare pari a ca. 128.-- Fr./giorno.

3.2.7 Protezione dell'ambiente e sistemazione del territorio

Spese superiori (+ Fr. 348'000.--) e ricavi pure in aumento (+ Fr. 316'000.--) rispetto al preventivo, per cui questo dicastero ha portato a un maggior costo di Fr. 32'000.--.

Il servizio "Raccolta ed eliminazione rifiuti" ha generato una perdita di esercizio di ca. Fr. 4'420.— (totale tra tassa sul sacco e tassa base), ciò che genera un capitale proprio negativo, che secondo il Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni non potrà essere negativo per più di 4 anni.

La decisione politica del Municipio di rinunciare ad incassare la tassa rifiuti per le attività commerciali ed economiche comunali (ca. Fr. 1'880.--) a causa della pandemia, decisione che viene certamente condivisa, è stata invece contabilizzata nel dicastero Sanità.

Vi è da segnalare una riduzione rispetto al 2020 dei quantitativi di rifiuti solidi urbani (- 16.18%), di vetro (- 2.98%) e di carta (- 22.41%), **ciò che è quasi certamente da ricondurre agli elevati consumi del 2020 legati agli effetti della pandemia e cioè a una maggior presenza a casa e a un maggior consumo di acquisti on line di ogni tipo, con i relativi scarti di materiale di imballaggio.**

Appare quindi per ora difficile confermare la tesi del Municipio di un minor consumo legato a una maggiore sensibilità sul tema, anche se questo sarebbe certamente apprezzato, mentre un certo ruolo favorevole lo ha giocato il compattatore della carta, anche se per soli 4 mesi nel 2021, tra l'altro con la previsione di un risparmio annuo di ca. Fr. 8'000.--/9'000.--.

La situazione per interpretare correttamente questi dati dovrà quindi essere monitorata nei prossimi anni, sperando in una effettiva e definitiva stabilizzazione sanitaria e quindi sociale, ma anche di una maggiore chiarezza sugli aspetti indicati al foglio 26 del presente messaggio municipale e relativi a due interessanti proposte di modifica della Legge cantonale di applicazione della Legge federale sulla protezione dell'ambiente.

Si invita inoltre il Municipio a presentare sempre le tabelle (vedi foglio 27 e 28 del presente messaggio municipale) in una forma più trasparente, raffigurando quindi il reale risultato di esercizio e solo in seguito esponendo il conseguente utile o disavanzo.

La tabella riferita alla tassa base riporta infatti un grado di copertura delle spese del 101.64%, mentre in realtà è stato del 98.91%.

Il valore del 101.64% viene infatti raggiunto solo dopo il prelevamento di Fr. 4'419.57 dal fondo di capitale proprio.

Il centro di costo "Canalizzazioni" ha evidenziato un elevato, ancorché anomalo, capitale proprio a fine 2021 e questo a seguito del versamento straordinario di ca. Fr. 235'000.-- per i contributi di costruzione al fondo, la cui origine è già stata ampiamente trattata in altri esami di consuntivi e preventivi e del resto ben illustrata al foglio 23 del presente messaggio municipale.

Disponendo quindi ora di un elevato capitale lo si potrà utilizzare per coprire eventuali deficit di esercizio, come proprio nel 2021 (prelievo di ca. Fr. 41'000.-- per la copertura del disavanzo).

Ci si augura comunque che questa situazione non distolga l'attenzione da una rigorosa gestione delle spese di questo centro di costo.

3.2.8 Economia pubblica

Spese leggermente superiori (+ Fr. 1'000.--) e ricavi pure leggermente superiori (+ Fr. 2'000.--) rispetto al preventivo, per cui questo dicastero ha portato a un maggior utile di ca. Fr. 1'000.--.

Il contributo FER (Fondo energie rinnovabili per i Comuni) viene costantemente utilizzato per l'investimento fatto alcuni anni fa per il risanamento energetico del centro scolastico Ponte Capriasca-Origlio.

3.2.9 Finanze

Spese superiori (+ Fr. 474'000.--) e ricavi superiori (+ Fr. 321'000.--), per cui questo dicastero ha portato a un maggiore costo di Fr. 153'000.--, sempre senza considerare le emissioni d'imposte per le persone fisiche e giuridiche.

Per le voci "Sopravvenienza e rettifiche partite d'imposta" vi sono maggiori ricavi per un importo di ca. Fr. 622'000.-- e analogamente per "Imposte alla fonte" vi sono maggiori ricavi per un importo di ca. Fr. 25'000.--.

La riserva inserita nel consuntivo 2021, pari a Fr. 256'044.--, dovrà permettere di coprire eventuali future situazioni critiche legate alla pandemia e in particolare alla contrazione del gettito fiscale.

È da segnalare come in questo dicastero vi è un minor costo di Fr. 40'000.-- legato al fatto che il Comune di Origlio è stato esentato nel 2021 dal pagamento del contributo al fondo di livellamento.

4. ESAME BILANCIO

Si segnala una diminuzione della liquidità a fine 2021, passata da ca. Fr. 2'235'000.-- a ca. Fr. 1'521'000.--, al netto della correzione di Fr. 250'000.-- per la errata movimentazione tra i conti del Comune e dell'Azienda Acqua potabile, considerando però come tutti gli investimenti (importo netto ca. Fr. 1'622'000.--) siano stati effettuati con liquidità di cassa.

Il debito pubblico del Comune è aumentato, passando da ca. Fr. 2'532'000.-- (non considerando il già citato importo di Fr. 250'000.-- addebitato erroneamente al conto del Comune al posto di quello dell'Azienda acqua potabile, ma già prontamente corretto) a ca. Fr. 3'761'000.--.

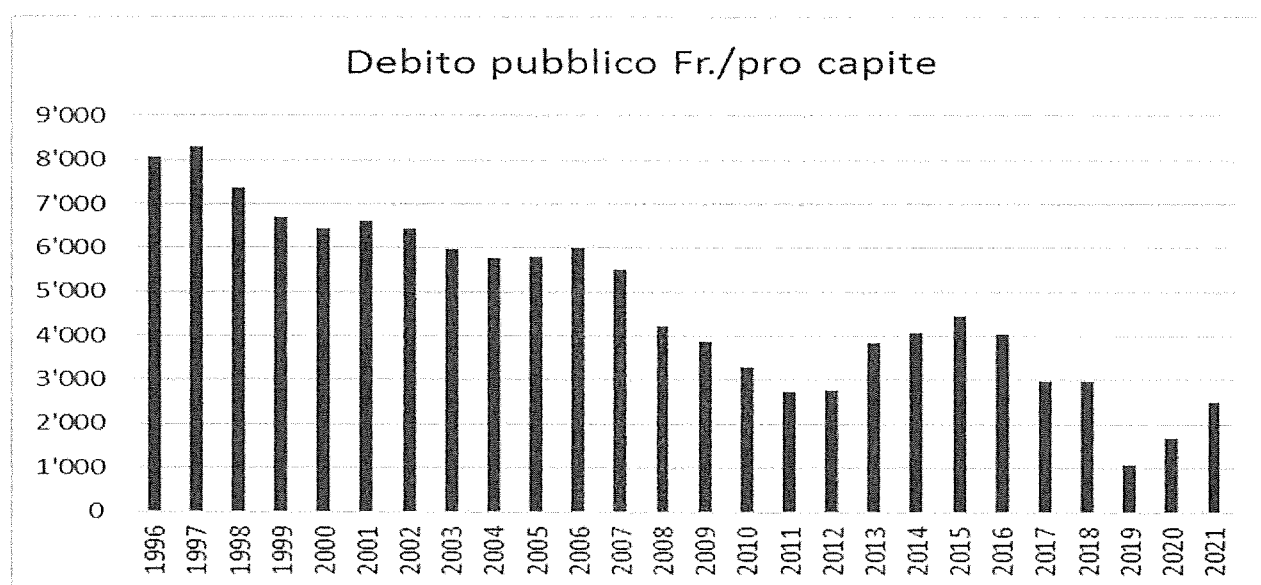
Si tratta della logica conseguenza per gli elevati investimenti nel 2021 (investimenti netti di ca. Fr. 1'622'000.--) e del loro ridotto autofinanziamento (29%).

Per tutti i motivi sopraesposti, il debito pubblico pro capite è quindi aumentato da Fr. 1'629.-- a Fr. 2'500.--, computato con 1'504 unità di riferimento = popolazione residente permanente e senza considerare la parte dell'Azienda Acqua potabile, pari a Fr. 1'559.--, come indicato nel MM 4/2022.

Questa informazione aiuta a valutare nel suo complesso la situazione debitoria di tutto il Comune (4'059.-- Fr. pro capite).

È da segnalare come fino al 2008 il debito pubblico pro capite fosse sempre ben superiore ai Fr. 4'000.--, con punte fino a Fr. 8'000.-- a fine degli anni '90, per cui la situazione è nettamente migliorata.

L'evoluzione del debito pubblico pro capite è stata la seguente:



Se la progettualità è certamente importante, altrettanto importante è monitorare la situazione degli investimenti, operando laddove necessario anche sulle priorità.

Il debito pubblico aumenta se non è possibile autofinanziare gli investimenti e quindi inversamente per poter raggiungere l'obiettivo della diminuzione del debito pubblico occorre che il risultato finanziario di gestione (utile di gestione corrente e ammortamenti) sia superiore agli investimenti.

È quindi evidente come in una difficile situazione come quella attuale il controllo del debito pubblico, fondamentalmente ancorato al principio di tutelare le future generazioni, possa anche subire un alleggerimento sul breve periodo, ritenuto sempre valido l'obiettivo del rientro a medio termine.

La funzione anticiclica dell'ente pubblico potrebbe quindi permettere questa situazione di parziale deriva dall'obiettivo prioritario, ma saranno logicamente i prossimi anni che potranno meglio chiarire le conseguenze di questa pandemia.

Il capitale proprio a fine anno, in virtù del seppur limitato utile di esercizio, è aumentato a Fr. 3'564'379.49, con un rapporto del 67.02% (era 61.31% nel 2020) rispetto al gettito imposta cantonale base (Fr. 5'317'849.--, ultimo gettito accertato 2018).

Con la modifica 1° gennaio 2017 della LOC il capitale proprio può comunque superare il gettito imposta cantonale base, per cui è lasciata al Comune la libertà di impostare la propria strategia in funzione della specifica programmazione e quindi delle specifiche necessità.

Il capitale proprio aumenta quando il risultato di esercizio è positivo (quando quindi vi è un avanzo di esercizio) ed esso rappresenta di fatto il tesoretto del Comune, a disposizione quindi per sopperire ad eventuali annate con disavanzo di esercizio.

L'importo attuale rappresenta una elevata riserva e permette quindi di affrontare con la necessaria serenità finanziaria possibili futuri momenti difficili.

Il capitale proprio sopra indicato non considera i fondi del capitale proprio relativi a depurazione acque ed eliminazione rifiuti.

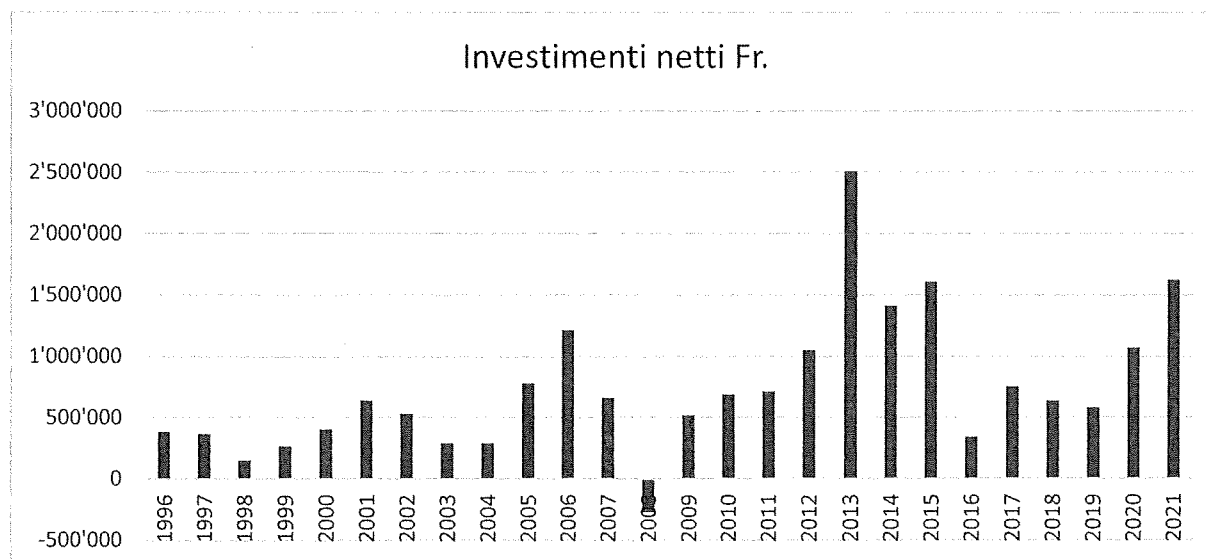
Questa situazione evidenzia a fine anno un alto capitale per la depurazione acque (ca. Fr. 188'000.--) e un limitato deficit per i rifiuti (ca. Fr. 4'400.--).

L'elevato importo del fondo proprio canalizzazioni deriva da quanto esposto al foglio 23 del messaggio municipale, che evidenziava un versamento di Fr. 235'000.-- relativo ai contributi di costruzione per opere di canalizzazione a seguito della già avvenuta chiusura del conto.

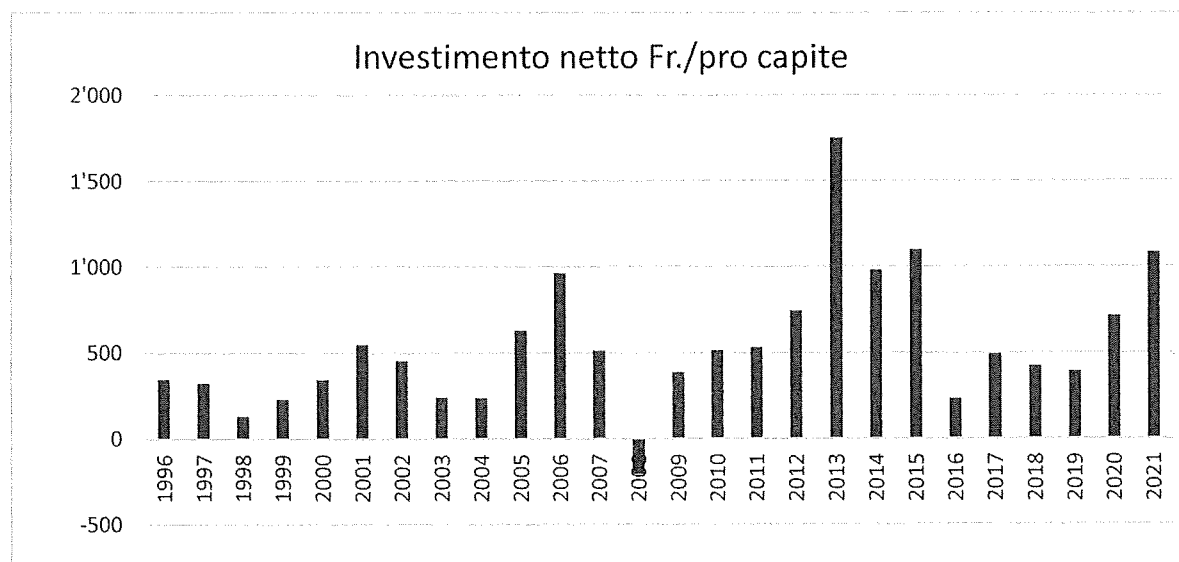
In sostanza questa situazione permetterà di ammortizzare eventuali future perdite di questo centro di costo o di definire nel tempo una nuova strategia qualora la situazione contabile di questa posizione non dimostrasse criticità.

5. ESAME DEL CONTO INVESTIMENTI

La situazione negli ultimi anni è stata la seguente, sia per gli investimenti in assoluto che pro capite:



Il conto investimenti 2021 chiude con investimenti lordi di ca. Fr. 1'692'000.-- rispettivamente con investimenti netti di ca. Fr. 1'622'000.--, mentre il preventivo 2021 indicava investimenti netti di ca. Fr. 2'829'000.--.



Gli investimenti netti sono quindi nettamente inferiori a quelli previsti (vedi in particolare la bocciatura popolare del credito per il nuovo eco-centro, ma anche opere non ancora iniziate) e malgrado ciò si sono comunque autofinanziati solo al 29%.

È da segnalare come con un investimento totale annuo netto di ca. Fr. 1'622'000.-- ridotto rispetto al preventivo, si sia comunque a livelli alti sia in assoluto che pro capite (il terzo di sempre) e oltretutto il Piano finanziario 2021-2025 prevede ulteriori aumenti.

Per concludere questo capitolo si evidenzia e si apprezza il fatto che le opere concluse abbiano generato una riduzione delle spese rispetto ai crediti, con soli due casi con superamenti del credito concesso, ma comunque ben inferiori al valore limite del 10%.

6. ESAME DELLA TABELLA INTERESSI PASSIVI

Nel 2021 in questa posizione non vi sono stati cambiamenti.

Globalmente gli interessi passivi (Fr. 49'660.83) rappresentano un tasso medio dello 0.74% sul prestito totale di Fr. 6'700'000.-- e quindi in diminuzione rispetto all'anno 2020 (era 0.77%).

7. ESAME DELLA TABELLA CESPITI DEI BENI AMMINISTRATIVI

Con il nuovo MCA2 non vi è più il valore minimo richiesto precedentemente dalla LOC (8% a partire dal 2017).

A titolo informativo, senza quindi valore formale, si evidenzia comunque come il tasso attuale medio sia pari al 3.12% della sostanza allo 01.01.2021.

8. ESAME DEL CONTROLLO INCASSO IMPOSTE

L'importo totale da incassare è pari a Fr. 2'459'832.28 (vedi pag. 6 del rapporto dei revisori), per cui **l'importo esposto è pari al 59.9% del gettito d'imposta comunale contabilizzato dell'esercizio 2021 (Fr. 4'108'568.--).**

Il limite soglia del 50% è superato, ma gran parte dello scoperto è legato al nuovo metodo di contabilizzazione MCA2 e al fatto che i crediti ad alto rischio (vedi tema ditta **Società Italiana per Condotte Acqua S.p.A.**) siano già stati accantonati al passivo di bilancio.

9. ESAME DELLA TABELLA LISTA COMMESSE PUBBLICHE

La commissione, così come del resto permesso ad ogni singolo cittadino, ha esaminato la lista delle commesse pubbliche aggiudicate nel 2021 a invito o incarico diretto con importi superiori a

Fr. 5'000.--. Questa possibilità di esame deriva dalla legge sull'informazione e sulla trasparenza dello Stato del 15 marzo 2011 e il controllo della commissione della gestione ha avuto luogo la prima volta con il consuntivo 2013.

Si tratta ora di 29 delibere per un importo totale di Fr. 475'702.70, IVA 7.7% inclusa, così caratterizzate:

- importi per incarico diretto (27 delibere) Fr. 293'072.70, 61.6% sul totale
- importi per procedura a invito (2 delibere) Fr. 182'630.--, 38.4% sul totale

È opportuno rimarcare come il 48% degli importi di queste delibere rientrano negli investimenti approvati dal Consiglio comunale tramite messaggi municipali e il 52% nella gestione corrente di diretta competenza del Municipio.

Questa osservazione è importante, poiché gli investimenti approvati dal Consiglio comunale tramite messaggi municipali sottostanno al regolare controllo dei progettisti e quindi all'applicazione della Legge sulle commesse pubbliche, scaricando quindi in prima istanza il Municipio da questa specifica competenza di controllo.

La lista evidenzia come le delibere siano avvenute nel rispetto dei valori soglia della Legge sulle commesse pubbliche, per cui per gli importi rientranti in questi valori si è optato per la più snella e meno onerosa procedura ad incarico diretto, incarichi affidati a ditte e progettisti di fiducia del Municipio con i quali si intrattengono relazioni consolidate.

Occorre infatti riconoscere come nel 2021 la reale possibilità di operare attraverso una procedura pubblica poteva eventualmente essere applicata in un solo caso (MM 2/2020 Evacuazione acque meteoriche ar Türian, opere di pavimentazione), ma la proporzionalità tra l'opera e questa procedura di concorso, certamente più lunga e complessa, giustifica la scelta del Municipio.

Per l'incarico diretto è comunque importante e auspicato che vi sia almeno una trattativa di delibera da parte del Municipio.

La commissione della gestione convalida quindi l'operato del Municipio, in un settore, quello delle delibere, certamente sensibile, ma invita a un maggior utilizzo della procedura a concorso pubblico, quando possibile e indicato dal tipo di opera.

10. ESAME DEL RAPPORTO DI REVISIONE BDO SA

Il rapporto dell'ufficio di revisione BDO SA, denominato "Rapporto complementare" del 1° marzo 2022", evidenzia alcune situazioni particolari e segnatamente:

1. Valutazione attendibile del gettito, ma non prudenziale e quindi conseguentemente anche del credito d'imposta per il 2021
2. Immediata correzione dell'errore per la già citata movimentazione dell'importo di Fr. 250'000.--
3. Ricostituzione, per quanto già citato, del fondo capitale proprio per la depurazione delle acque
4. Superamento del limite di Fr. 25'000.-- a disposizione del Municipio per spese non preventivate, senza però indicare quali
5. Riporto nel 2021 di ratei e risconti passivi relativi a fatture d'investimenti ricevute nel 2022
6. Contabilizzazione tra le perdite d'imposta dell'importante importo per una società

Osservazioni al Punto 1

Per la valutazione del gettito la risposta del Municipio riprende quindi il foglio 7 del messaggio municipale, foglio che documenta il metodo per la definizione del gettito d'imposta cantonale base 2021 pari a Fr. 5'455'821.--, con moltiplicatore al 100%.

In particolare, evidenzia la corretta applicazione da parte del Municipio della variazione del PIL secondo le indicazioni ufficiali della SEL per gli anni 2019-2020-2021.

Osservazioni al Punto 2

L'errore di movimentazione della liquidità, che anche se logicamente non è da ritenersi come un fatto normale, è stato prontamente corretto e finanziariamente non crea alcun scompenso.

Osservazioni al Punto 3

Per l'elevato importo del fondo del capitale proprio per la depurazione delle acque, la risposta del Municipio riprende quando già discusso sul tema.

Questo aspetto è stato ripreso dalla presente commissione alla pagina 15 del presente rapporto.

Osservazioni al Punto 4

Per il superamento del limite a disposizione del Municipio per spese non preventivate, il Municipio espone in dettaglio le posizioni oggetto dell'osservazione, la cui giustificazione viene poi esposta nel messaggio municipale nei commenti dei rispettivi centri di costo.

Su specifica richiesta della presente commissione il Municipio segnala come l'osservazione dell'ufficio di revisione si riferisce a spese che non presentavano alcuna voce di preventivo.

Osservazioni al Punto 5

Per il riporto nel 2021 di ratei relativi a fatture d'investimenti ricevute nel 2022, il Municipio espone le posizioni oggetto dell'osservazione, giustificando questa operazione contabile con il fatto che tali opere fossero state concluse già nel 2021 o in via di ultimazione.

Si tratta di varie posizioni per un importo totale di ca. Fr. 317'000.--, riportato quindi a passivo.

Secondo il "Manuale di contabilità e gestione finanziaria per i comuni ticinesi" i risconti e ratei passivi sono iscritti a bilancio anche per spese derivanti da prestazioni fornite da terzi prima della data di chiusura dei conti, ma che saranno fatturate nel corso del nuovo periodo contabile, ma la presente commissione ritiene che questo aspetto non debba necessariamente valere per le fatture di investimenti.

Va però detto che l'iscrizione a bilancio di un'opera conclusa ha il merito di meglio rappresentare la completezza del bilancio stesso e consente una maggiore prudenza tramite gli ammortamenti che inizieranno già l'anno successivo.

Si tratta comunque di un aspetto che risulta irrilevante e quindi senza alcun impatto per il risultato d'esercizio 2021, per cui si invita unicamente il Municipio a voler chiarire con i revisori questo aspetto formale, non tanto per il presente esercizio ma per il futuro.

Osservazioni al Punto 6

L'aspetto della importante perdita fiscale è stato ampiamente affrontato sia dal Municipio che dalla presente commissione.

11. ESAME INDICATORI FINANZIARI

Gli indicatori finanziari, anche se comparabili solo con il 2020, danno segnali di un contenuto peggioramento della situazione, ciò che induce e invita alla necessaria prudenza e questo anche secondo i segnali non positivi emersi dal Piano finanziario 2021-2025.

12. CONSIDERAZIONI FINALI

Dato l'esito della gestione 2021, ma dato anche il nuovo MCA2, non vi era alcun'altra possibilità contabile, visto l'avanzo d'esercizio, che aumentare il capitale proprio.

Ammortamenti supplementari non sono infatti più ammessi e un'eventuale riduzione del moltiplicatore può essere definita dal Consiglio comunale solo in sede di preventivo.

Il piano finanziario 2021-2025 prevedeva un debito pubblico pro capite a fine 2021 di Fr. 2'734.-- con una popolazione finanziaria di 1'504 unità.

Il debito pubblico è ora pari a 2'500.-- Fr. pro capite con 1'504 unità, per cui ci trova in una situazione migliore rispetto a quanto previsto, ma comunque nella fascia definita media tra Fr. 1'000.-- e Fr. 3'000.--.

L'obiettivo di un capitale proprio che avesse un rapporto con il totale dei passivi del 30.71%, ma almeno tra il 20% e il 40%, è stato raggiunto, in quanto ora è pari al 31.50%.

Il capitale proprio totale a fine 2021, considerando i fondi del capitale proprio, pari a Fr. 3'748'533.-- raggiunge il rapporto del 70.50% rispetto al gettito d'imposta cantonale base (moltiplicatore al 100%), pari a Fr. 5'317'475.--.

Il piano finanziario 2021-2025 **(con il moltiplicatore al 70% per il 2021)** prevedeva in modo riassuntivo i seguenti valori:

	PF 2021-2025	Consuntivo 2021	Obiettivo
Debito pubblico a fine 2021	Fr. 4'112'725.--	Fr. 3'760'651.--	Raggiunto
Debito pubblico pro-capite a fine 2021	Fr. 2'734.--	Fr. 2'500.--	Raggiunto
Capitale proprio a fine 2021	Fr. 3'307'779.--	Fr. 3'748'533.--	Raggiunto
Entrate 2021	Fr. 5'368'236.--	Fr. 6'348'652.--	Raggiunto
Uscite 2021	Fr. 5'607'106.--	Fr. 6'340'880.--	Non raggiunto
Avanzo esercizio 2021	- Fr. 238'870.--	Fr. 7'772.30	Raggiunto

Concretamente l'esercizio 2021 ha raggiunto gli obiettivi finanziari prefissati nel piano finanziario 2021-2025, il tutto sempre in un momento di incertezze legate alla pandemia.

13. CONCLUSIONE

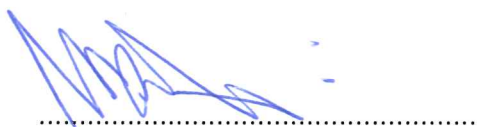
Tenuto conto di quanto sopra, la Commissione della gestione invita l'On. Consiglio Comunale a voler risolvere:

- Viene dato scarico al Municipio per quanto concerne la chiusura delle opere di investimento di cui al conto:
 - 662.5010.003 Sistemazione strada Pianca
 - 771.5032.001 Canalizzazione Pianca
 - 662.5010.006 Ponticelli Via Gianéd e Strada dar Pian

- 771.5032.020 Canalizzazione Via Lugano-Via Tesserete
 - 771.5290.001 PGS – 1a fase
 - 771.5290.002 PGS – 2a fase
 - 662.5010.008 Evacuazione acque meteoriche in Via Ponte Capriasca
 - 662.5010.005 Evacuazione acque meteoriche ar Türian
2. I conti consuntivi dell'Amministrazione comunale di Origlio per l'esercizio 2021, che chiudono con un totale di ricavi di Fr. 6'348'652.35 e un totale di spese di Fr. 6'340'880.05, nonché il relativo bilancio patrimoniale al 31.12.2021 sono approvati.
 3. L'avanzo di esercizio di Fr. 7'772.30 è contabilizzato in aumento del capitale proprio, che al 31 dicembre 2021 ammonta a Fr. 3'748'532.96 (fondi del capitale proprio compresi).
 4. Al Municipio e all'Amministrazione comunale, come pure alla Commissione della gestione, è dato completo scarico per tutta la gestione 2021.

Per la Commissione della gestione

Il presidente Marco Castelli



I membri Ivaldo Cervini



Christian Magistra



Francesco Peroni



Riccardo Ranzi



Francesco Visani



(relatore)

MM 06/2022 - Richiesta di credito di Fr. 56'000.-. Per automazione riserva idrica antincendio

Onorevole Signor Presidente,
Onorevoli signore e signori Consiglieri comunali,

La commissione Urbanistica e lavori pubblici si é riunita il 1° giugno 2022 per discutere il contenuto del messaggio municipale in oggetto.

Premessa

Come si evince dal messaggio, attualmente vi sono dei problemi di scorta idrica e di pressioni in caso di incendio nella zona bassa, alimentata dal serbatoio di San Giorgio.

Contenuti del messaggio

Con questo messaggio si vuole risolvere la situazione sopra descritta così da adempiere alla *norma W5* della SSIGA, così come discusso anche con il Corpo Civici Pompieri di Lugano.

Per risolvere tale situazione l'unica via possibile è mettere in comunicazione attraverso un by-pass di emergenza la rete di distribuzione della zona bassa con la riserva idrica del serbatoio *Turian*, per coprire entrambe le zone.

CONCLUSIONI:

La commissione, visto quanto sopra, ritiene l'intervento giustificato così da rispettare le norme attuali e future in materia di antincendio.

La Commissione urbanistica e lavori pubblici invita perciò l'onorevole Consiglio Comunale a voler risolvere:

- 1. è accordato il credito di FR. 56'000.-, IVA inclusa, per l'automazione della riserva idrica antincendio.**
- 2. il credito verrà iscritto nel conto investimenti e ammortizzato secondo i disposti dell'art. 17 del Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni. Inizio utilizzazione del credito (art. 25 RG FCC) entro il 31.12.2022.**

Con la massima stima
Per la Commissione urbanistica e lavori pubblici
Il Presidente: René Widmer (relatore)

I Membri

Bruno Gianinazzi

Marco Sangiorgio

Jody Trinkler

Stefano Cattani

Roberta Pedrini

Tiziano Curti

RAPPORTO COMMISSIONE DELLA GESTIONE DI ORIGLIO

MM 6/2022 RICHIESTA CREDITO DI Fr. 56'000.-- PER AUTOMAZIONE RISERVA IDRICA ANTINCENDIO

1. SITUAZIONE ACQUEDOTTO

Nell'ambito della elaborazione del PGA (Piano Generale dell'Acquedotto di Origlio), attualmente in una versione non ancora ufficiale, consegnato dal progettista al Municipio e in fase di consolidamento, anche se in una situazione incerta (vedi capitolo 2 del presente rapporto), **la situazione dal punto di vista della riserva idrica antincendio ha evidenziato una criticità per la parte bassa del territorio comunale alimentata dal serbatoio San Giorgio.**

In caso di incendio la riserva idrica del serbatoio San Giorgio è infatti insufficiente (100 m³ al posto dei 150 m³ richiesti, nonché una pressione e una portata di acqua pure insufficiente per gli idranti più vicini al serbatoio).

2. DESCRIZIONE GENERALE DELL'INTERVENTO

Per ovviare a quanto sopra esposto **si prevede un collegamento di emergenza della parte del territorio citata con il serbatoio Turian, che come regola alimenta la parte alta del territorio comunale.**

Si potrà quindi sfruttare la elevata capienza di questo serbatoio (600 m³), sufficiente per coprire entrambe le zone.

È da segnalare come i due serbatoi siano già collegati idraulicamente, ma la gestione di emergenza (apertura di un by-pass utilizzato finora nel caso di manutenzione al serbatoio San Giorgio) in caso di necessità per incendio può attualmente avvenire solo in modalità manuale e quindi non compatibile per una simile situazione dove la tempestività è importante e fondamentale.

Il presente messaggio municipale si riferisce quindi alle necessità per l'automazione di questa commutazione, che permetterà quindi di alimentare in modo automatico la parte bassa di Origlio attraverso il serbatoio Turian.

Questo automatismo è descritto a pag. 4 della relazione tecnica.

È opportuno ribadire come tutto il PGA sia momentaneamente in una fase di stallo, vuoi per la non condivisione del progetto Collina Nord – PCAI-L, proposto dal Cantone, da parte del Municipio di Origlio, vuoi anche per una decisione politica a livello di Gran Consiglio, che potrebbe portare a non far passare l'approvazione del PGA attraverso i Consigli comunali, ma solo tramite i Municipi e la relativa pubblicazione, con conseguente possibilità di formulazione di osservazioni da parte dei cittadini.

Per la parte tecnica del presente messaggio municipale, inclusi i costi e quindi per come viene realizzato l'intervento, lasciamo l'analisi di dettaglio alla competente commissione urbanistica e lavori pubblici, limitandoci in questo ambito agli aspetti generali e finanziari.

3. ASPETTI GENERALI E FINANZIARI

L'investimento è stato calcolato, come da esigenza della Legge organica comunale LOC, secondo un preventivo dei costi con precisione $\pm 10\%$.

Tale investimento ammonta a Fr. 56'000.--, IVA 7.7% inclusa.

L'incidenza economica dell'investimento nella gestione corrente dell'Azienda acqua potabile concerne solo l'ammortamento, in quanto il finanziamento avverrà con liquidità di cassa.

L'ammortamento totale annuo per questo investimento a partire dal 2023 (si ritiene quindi di realizzare questo intervento nel 2022) sarà pari a Fr. 3'400.--, calcolato con un tasso lineare del 6.5%, come da Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni e solo sull'importo esente IVA (ca. Fr. 52'000.--), in quanto l'importo IVA pari a ca. Fr. 3'980.-- verrà poi interamente recuperato.

Per questa tipologia d'intervento non saranno certamente prelevati contributi di miglioria.

L'Azienda acqua potabile è tenuta ad erogare un servizio efficiente e di qualità e questo intervento rivolto alla sicurezza antincendio va certamente in questa direzione, apportando un vantaggio a tutta la parte bassa di Origlio.

Per quanto esposto, il principio di garantire la corretta copertura su tutto il territorio comunale del fabbisogno idrico in caso di incendio è certamente da sottoscrivere, dando quindi sostegno al principio del presente messaggio municipale.

I citati costi annui legati a questo intervento sono certamente sostenibili per la nostra Azienda acqua potabile, per cui si preavvisa favorevolmente questo messaggio municipale, con però un semplice emendamento formale, che prevede l'aggiunta nel capitolo 2 del dispositivo di risoluzione del riferimento specifico ai conti dell'Azienda acqua potabile.

Si segnala come sia nel preventivo 2022 che nel Piano finanziario 2021-2025 della citata Azienda fosse previsto un investimento di Fr. 100'000.-- per tali opere e quindi la soluzione prescelta sia decisamente meno onerosa.


4. CONCLUSIONE

Tenuto conto di quanto sopra, i sottoscritti membri della Commissione della gestione invitano l'On. Consiglio Comunale a voler risolvere, **considerando l'emendamento evidenziato in grassetto**:

1. È accordato il credito di Fr. 56'000.--, IVA inclusa, per l'automazione della riserva idrica antincendio;
2. Il credito verrà iscritto nel conto investimenti **dell'Azienda acqua potabile di Origlio e** ammortizzato secondo i disposti dell'art. 17 del Regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni. Inizio utilizzazione del credito (art. 25 RGFCC) entro il 31.12.2022

Per la Commissione della gestione

Il presidente Marco Castelli



.....

I membri Ivaldo Cervini



..... (relatore)

Christian Magistra



.....

Francesco Peroni



.....

Riccardo Ranzi



.....

Simone Reinhardt-Bosia



.....

Francesco Visani



.....



COMUNE DI ORIGLIO

Interpellanza 21.02.2022

Riorganizzazione centro di raccolta rifiuti in “Isola Ecologica”

Richiamata l'interpellanza presentata in occasione della seduta del Consiglio Comunale del 21 febbraio 2022 dai consiglieri Marco Castelli, Tiziano Curti, Verena Minotti, Simone Pfyl, Sergio Puddu, Simone Reinhardt-Bosia, Francesco Peroni, Giancarlo Soldati e Jody Trinkler dal titolo “Riorganizzazione centro di raccolta rifiuti in Isola Ecologia”, il Municipio informa che in data 23 marzo 2022 ha chiesto ai Gruppi presenti in Consiglio Comunale di comunicare la posizione sul tema dei rifiuti riferita alla proposta di realizzare un eco-centro.

Le prese di posizione sono pervenute il 12 aprile, rispettivamente il 10 e 13 maggio scorso.

Nel frattempo il Municipio ha provveduto a recapitare le varie posizioni ai 4 Gruppi politici, per il tramite dei rispettivi capi-gruppo, e questo in vista di un futuro incontro che l'Esecutivo comunale andrà a proporre dopo aver fatto al suo interno le necessarie riflessioni e verifiche anche dal profilo pianificatorio.

Prima di conoscere gli sviluppi degli accertamenti e l'esito del citato incontro il Municipio non ritiene di dover dar seguito ai punti indicati nell'interpellanza.

Per il Municipio
Il Sindaco Il Segretario
A. Cedraschi B. Lorenzi



Origgio, 25 maggio 2022

Risol. No. 21 / 24.05.22